

Documento  
de trabajo

## Zona de planificación 5

Provincias de Bolívar, Guayas,  
Los Ríos y Santa Elena

2010



# Agenda Zonal para el **Buen Vivir**

Propuestas de Desarrollo  
y Lineamientos para el  
Ordenamiento Territorial



Galápagos



Zona 1

Zona 4

Zona 2

Zona 5

Zona 3

Zona 6

Zona 7

Documento  
de trabajo

# Agenda Zonal para el **Buen Vivir**

Propuestas de Desarrollo  
y Lineamientos para el  
Ordenamiento Territorial

## Zona de planificación 5

Provincias de Bolívar, Guayas,  
Los Ríos y Santa Elena

## Zona de Planificación 5

### Créditos

**Coordinación:**

Jaime Roca y Juan Manuel Domínguez

**Dirección técnica:**

Guadalupe Ramón y Mario Fernández

**Equipo técnico principal:**

Iván Campuzano, Eudoro Altamirano, Miguel Zapata, Ketty Lino y Betty Silva

**Equipo de apoyo:**

Ericka León, Luis Barragán, Jorge Maldonado, Ricardo Guadalupe

**Apoyo institucional:**

Subsecretaría Nacional de Planificación y Políticas Públicas

**Corrección de estilo**

Sandra Ojeda Salvador

**Diseño y diagramación**

ZIETTE DISEÑO - [www.ziette.com](http://www.ziette.com)

**Fotografías**

Archivo fotográfico de las Subsecretarías Zonales

**Impresión**

Imprenta Monsalve Moreno

Quito, Ecuador

2010

[www.senplades.gob.ec](http://www.senplades.gob.ec)

La presente publicación ha sido elaborada en el marco de la colaboración entre la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo y el Programa ART/PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), que cuenta con el apoyo de la Agencia Española de Cooperación internacional para el Desarrollo (AECID), el Gobierno Vasco y el Gobierno de las Islas Baleares.

Los criterios que se expresan en esta publicación no representan necesariamente los puntos de vista de las Naciones Unidas o del PNUD.



Ecuador

<b>1. Introducción</b>	7
<b>1.1. Antecedentes</b>	7
<b>1.2. Caracterización general</b>	8
<b>1.3. Proceso participativo</b>	10
<b>2. Diagnóstico</b>	11
<b>2.1. Sistema ecológico ambiental</b>	11
2.1.1. Características naturales del territorio	11
2.1.2. Unidades ambientales	12
2.1.2.1. Ponderación de las unidades ambientales	13
2.1.3. Valoración y situación actual del territorio	16
2.1.4. Amenazas naturales y antrópicas que se dan en el territorio. Implicaciones (vulnerabilidades)	17
2.1.5. Amenazas naturales y riesgos en la Zona de Planificación 5	20
<b>2.2. Sistema económico</b>	23
2.2.1. Forma de utilización del territorio	23
2.2.2. Valor agregado bruto (VAB) de la Zona de Planificación 5 en el contexto nacional	24
2.2.3. Valor agregado bruto en el contexto zonal	25
2.2.4. Participación de las industrias o ramas de actividades económicas en el VAB zonal	27
<b>2.3. Sistema de asentamientos humanos</b>	29
2.3.1. El poblamiento y la distribución del crecimiento urbano en la historia regional	29
2.3.2. Caracterización de la distribución actual de la población	30
2.3.3. Distribución de los servicios y equipamientos públicos. Bienes, equipamiento, servicios y vivienda	32

<b>2.4.</b>	<b>Sistema de movilidad, energía y conectividad</b>	35
2.4.1.	Infraestructura, canales de relación y movilidad	35
<b>2.5.</b>	<b>Sistema sociocultural</b>	37
2.5.1.	Características de la población	37
<b>2.6.</b>	<b>Sistema de gestión territorial</b>	41
2.6.1.	Entidades	41
<b>2.7.</b>	<b>Modelo territorial actual</b>	43
2.7.1.	Diagnóstico integrado	43
2.7.2.	Modelo territorial actual	44
<b>3.</b>	<b>Propuesta</b>	46
<b>3.1.</b>	<b>Análisis FODA</b>	46
<b>3.2.</b>	<b>Problemas y potencialidades</b>	50
<b>3.3.</b>	<b>Tendencias</b>	53
3.3.1.	Escenario tendencial	53
3.3.2.	Escenario óptimo	54
<b>3.4.</b>	<b>Visión</b>	55
<b>3.5.</b>	<b>Objetivos</b>	55
<b>3.6.</b>	<b>Vocación</b>	56
<b>3.7.</b>	<b>Temas prioritarios</b>	56
<b>3.8.</b>	<b>Modelo territorial deseado</b>	57
3.8.1.	Los nodos de desarrollo	57
3.8.2.	Modelo territorial deseado	58
<b>4.</b>	<b>Plan de gestión</b>	61
<b>4.1.</b>	<b>Programas y proyectos</b>	61
4.1.1.	Proyectos estratégicos nacionales para la Zona de Planificación 5	61

4.1.2 Proyectos y programas identificados desde el territorio para la Zona de Planificación 5 .....	67
---	----

<b>5. Bibliografía .....</b>	<b>82</b>
------------------------------	-----------

<b>6. Siglas Utilizadas .....</b>	<b>84</b>
-----------------------------------	-----------

## **Mapas**

1. Recursos hidrográficos .....	12
2. Áreas protegidas .....	17
3. Degradación de cuencas .....	19
4. Peligros naturales .....	21
5. Actividades productivas .....	24
6. PEA - Sector primario .....	26
7. PEA - Sector terciario .....	27
8. Población urbana y densidad rural .....	31
9. Cobertura de agua potable .....	32
10. Cobertura de energía eléctrica .....	33
11. Cobertura de recolección de desechos sólidos .....	34
12. Infraestructura y canales de relación .....	36
13. Tasa de analfabetismo .....	38
14. Distribución de establecimientos educativos .....	39
15. Infraestructura y equipamiento de salud .....	40
16. Modelo territorial actual .....	45
17. Principales problemas .....	51

18. Principales potencialidades .....	53
19. Modelo de desarrollo tendencial .....	54
20. Nodos de desarrollo .....	57
21. Modelo territorial deseado de la Zona de Planificación 5 .....	60

## **Cuadros**

1. Matriz de valoración de unidades ambientales .....	13
2. Valor agregado bruto (VAB) por sectores y provincias, expresado en miles de dólares .....	25
3. Principales industrias aportantes al VAB, expresado en miles de dólares (2007) .....	28
4. Análisis FODA .....	46
5. Proyectos nacionales con incidencia en la Zona de Planificación 5 ..	61
6. Proyectos de impacto zonal propuestos en el territorio .....	67

## **Gráficos**

1. VAB por sector y provincias .....	26
2. Principales industrias aportantes al VAB .....	29
3. Mapeo de instituciones públicas .....	41

# 1. Introducción

## 1.1. Antecedentes

En la búsqueda de articular y desconcentrar la acción pública estatal como una forma efectiva y eficiente de acortar distancias entre gobernados-gobernantes, y mejorar la compleja articulación entre los diferentes niveles administrativos de gobierno, el Ejecutivo inició los procesos de desconcentración y descentralización, que se harán efectivos a través de los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) y entidades del Ejecutivo en el territorio.

Para el efecto, se emitió el Decreto Ejecutivo No. 878, publicado en el Registro Oficial No. 268 de 8 de febrero de 2008, que establece siete regiones administrativas. Éstas se modifican mediante Decreto Ejecutivo No. 357, publicado en el Registro Oficial No. 205 de 2 de junio de 2010, para denominarse zonas de planificación, de acuerdo con el siguiente artículo:

**Artículo 6.-** Se establecen nueve zonas administrativas de planificación en las siguientes provincias y cantones:

Zona 1: Provincias de Esmeraldas, Carchi, Imbabura y Sucumbíos.

Zona 2: Provincias de Pichincha (excepto el cantón Quito), Napo y Orellana.

Zona 3: Provincias de Pastaza, Cotopaxi, Tungurahua y Chimborazo.

Zona 4: Provincias de Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas.

Zona 5: Provincias de Guayas (excepto los cantones de Guayaquil Durán y Samborondón), Los Ríos, Santa Elena, Bolívar y Galápagos<sup>1</sup>.

Zona 6: Provincias de Azuay, Cañar y Morona Santiago.

Zona 7: Provincias de El Oro, Loja y Zamora Chinchipe.

Zona 8: Cantones Guayaquil, Durán y Samborondón.

Zona 9: Distrito Metropolitano de Quito.

<sup>1</sup> La presente agenda considera la conformación de la Zona 5 de acuerdo al Decreto No. 878, R.O. No. 268, del 8 febrero de 2008, es decir, las Provincias de Guayas, Los Ríos, Santa Elena y Bolívar, actualmente se encuentran en un proceso de transición entre las Zonas de Planificación 5 y 8.

La construcción de un nuevo modelo de Estado, con énfasis en estas estructuras zonales des-concentradas, comprende cuatro grandes desafíos: territorialización de la política pública para atender necesidades específicas de los distintos territorios; el establecimiento de criterios de ordenación del territorio a partir de funciones y roles específicos; el fomento de dinámicas zonales que aporten a la concreción del Plan Nacional para el Buen Vivir y la estrategia de acumulación y re-distribución en el largo plazo; (PNBV: 401; RO 165) y, propiciar una nueva estructura administrativa que articule la gestión de las intervenciones públicas en los territorios zonales.

Es por ello que este proceso apunta también a fomentar el debate de un nuevo ordenamiento geopolítico para el país, en función de mejorar las acciones del poder Ejecutivo en todo el territorio nacional.

## 1.2. Caracterización general

La Zona de Planificación 5 ocupa un territorio localizado entre los 0°50' y 3°13' de latitud Sur, y entre los 78°51' y 81°1' de longitud Oeste. Está conformada por las provincias Bolívar, Los Ríos, Santa Elena y Guayas, está integrada por 48 cantones y 70 parroquias rurales. Comprenden un área de 31.642,9 km<sup>2</sup>, que corresponde al 12% del territorio ecuatoriano. La provincia del Guayas concentra la mayoría de cantones (25), seguida de Los Ríos (13 cantones), Bolívar (7) y Santa Elena (3).



Altamira  
Autor: Subsecretaría Zonal 5

La Libertad  
Autor: Subsecretaría Zonal 5



La orografía es variada. En la franja costera, los territorios son mayoritariamente llanos y ondulados, con presencia de sistemas montañosos de hasta 300 metros de altitud (cordillera Chongón-Colonche). También se encuentran territorios elevados en las estribaciones de la cordillera occidental de los Andes, que llegan hasta los 4.000 msnm, en las faldas del volcán Chimborazo. En este espacio se encuentra la hoya del río Chimbo. Todo lo anterior genera la diversidad de pisos climáticos, que van desde el tropical hasta el páramo.

La hidrografía del territorio es el aspecto físico más relevante. La mayoría de sus cuerpos hídricos forman parte de la cuenca del río Guayas, la más productiva del país. A esta situación se suma la existencia del estuario adyacente al golfo de Guayaquil, uno de los ecosistemas más importantes de la Costa ecuatoriana. Su filo costero tiene cientos de kilómetros de longitud, y brinda a la población de ese lugar la oportunidad de aprovechar los recursos del mar para su alimentación y subsistencia.

La Zona de Planificación 5 está ubicada sobre el territorio de dos regiones naturales diferentes, por lo que presenta paisajes y escenarios climáticos diversos: clima tropical con áreas secas, elevada humedad ambiental, clima subtropical y templado.

Desde la superficie desértica, ubicada en el extremo de la provincia de Santa Elena hasta el páramo en la provincia de Bolívar, el territorio zonal posee bosques secos, húmedos, sabanas, humedales y manglares que se convierten en ecosistemas ideales para la diversidad de especies de flora y fauna.

A nivel nacional, el territorio de la Zona de Planificación 5 tiene el mayor porcentaje de suelos aptos para el cultivo sin limitaciones (39,58%): equivale a 11.879,08 km<sup>2</sup>. El 30,26% (9.082,09 km<sup>2</sup>) corresponde a suelos con limitaciones; y, solamente 4,31% (1.294,42 km<sup>2</sup>) es apto para el desarrollo de la ganadería. Todas estas áreas localizadas en la cuenca baja del río Guayas demuestran el elevado potencial agrícola de esta unidad hidrográfica.

Según el VI Censo Nacional de Población y V de Vivienda (INEC, 2001), la población estimada en 2008 fue de 4.594.114 habitantes, que representa 33,3% de la población total del país. De esa población, 74,5% se localiza en áreas urbanas, con una densidad poblacional de 130,47 hab/km<sup>2</sup>.



Guaranda  
Autor: Subsecretaría Zonal 5

La Zona de Planificación 5, se asienta sobre un territorio rico en vestigios arqueológicos que testifican la ocupación indígena en la época prehispánica. Dicha condición evidencia la importancia de su acervo cultural, que también incluye el aporte de la cultura europea, traída por los conquistadores españoles. Prueba de ello son sus dos ciudades patrimonio: Guaranda y San Miguel de Bolívar. En la actualidad, la presencia de los grupos indígenas y afroecuatorianos en la Zona es mínima. En la provincia de Bolívar se asienta la mayor cantidad de población indígena del país (21,1%), mientras que en la provincia del Guayas se encuentra el mayor porcentaje de afroecuatorianos (6,2%).

Según la Encuesta Condiciones de Vida 2005-2006 del INEC, la pobreza por NBI en la Zona de Planificación 5 afecta a 42,4% de la población. La cifra es inferior al promedio nacional (61,3%). La pobreza por consumo es de 23%. Y, de acuerdo con la Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo 2007 (ENEMDU), 5,6% de la población zonal se encuentra dentro de la línea de pobreza extrema, en tanto 8,4% recibe el Bono de Desarrollo Humano.

### 1.3. Proceso participativo

Desde que inició el proceso, en noviembre, la elaboración de la Agenda Zonal de Planificación 5 estuvo caracterizada por un espíritu de participación. Los aportes de los actores del desarrollo locales y zonales fueron tomados en cuenta.

Con esta premisa, el trabajo empezó con la convocatoria a las universidades, que respondieron y colaboraron en el planteamiento del diagnóstico general y la generación de propuestas iniciales. Algunas de estas propuestas constan en la lista de proyectos de la Agenda zonal.

Durante el proceso de formulación de la Agenda, se establecieron diálogos de socialización con las subsecretarías y entidades del sector público. Las conversaciones permitieron obtener los insumos, observaciones y recomendaciones necesarias para retroalimentar y fortalecer la Agenda. De igual manera, y con el ejemplo del diálogo con las universidades, se acogieron ideas, propuestas y proyectos de las agendas sectoriales.

En la última etapa de la elaboración de la presente Agenda, se llevó a cabo la socialización con autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados y representantes de la sociedad civil organizada de las cuatro provincias que conforman la Zona de Planificación 5. Estos diálogos posibilitaron recoger información local y cercana a la realidad que viven los territorios más pequeños de esta Zona.

La preparación de esta Agenda culminó luego de varios meses de trabajo continuo. A continuación se exponen, de manera resumida, sus contenidos, en especial los referentes al sistema territorial actual de la Zona de Planificación 5 y la propuesta de una visión de desarrollo y objetivos compartidos con los actores consultados.

## 2. Diagnóstico

### 2.1. Sistema ecológico ambiental

#### 2.1.1. Características naturales del territorio

El territorio zonal presenta características físicas bastante diferenciadas, con diversos espacios de vida y ecosistemas.

La profundidad de la masa acuática en la plataforma continental es de 180 m en el borde occidental y de menos de 20 m en la parte interior.

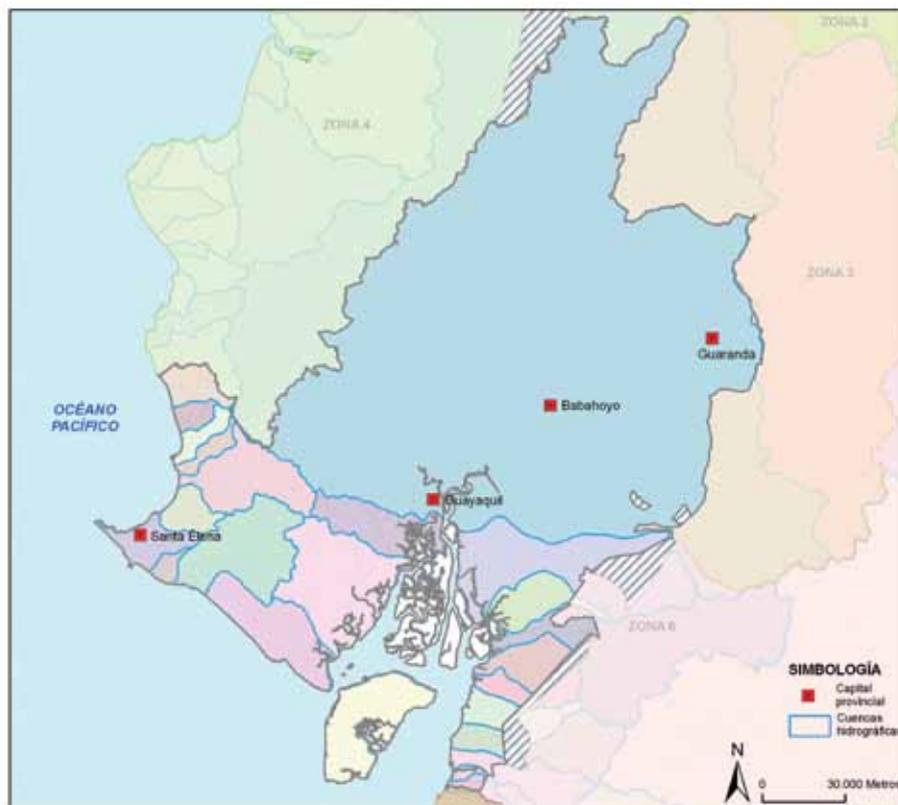
Las temperaturas medias anuales, según el piso climático, oscilan entre los 12 y 27° C. El clima en la parte occidental es más cálido y llega a ser tropical subandino, con humedad permanente. Las precipitaciones fluviales se presentan con variaciones, desde los 300 mm hasta los 2.000 mm anuales. Ese es el caso de la provincia de Bolívar, en donde las precipitaciones fluctúan entre 600 y 3.000 mm anuales. En los sectores cercanos al mar, se encuentran depósitos marinos que han dado lugar a la formación de playas, manglares, salitrales y playas levantadas. Las llanuras ubicadas en la parte centro-este del territorio litoral conforman un espacio de importancia, especialmente agrícola.

Como parte de los recursos hídricos, destaca el río Guayas, con el caudal y área de cobertura más grande de la región (Mapa 1). La cuenca del río Guayas es una zona de aproximadamente 34.000 km<sup>2</sup>. Comprende territorios de varias provincias, desde el páramo de la provincia de Bolívar hasta el sistema fluvial de los ríos Daule, Vines y Babahoyo, con sus afluentes y

subcuencas, que conforman, al norte de Guayaquil, un colector único. Al año se descargan al mar unos 30 mil millones de m<sup>3</sup> de agua, luego de drenar esta vasta zona geográfica. La disponibilidad de agua llega a 8.847 m<sup>3</sup> por habitante al año, y es superior a la media mundial de 6.783 m<sup>3</sup>/hab/año.

**Mapa No 1:**  
Recursos hidrográficos  
Zona de Planificación 5

Fuente: SENAGUA, 2009.  
Elaboración: SENPLADES,  
Subsecretaría Zona 5.



### 2.1.2. Unidades ambientales

La división de la Zona en unidades homogéneas –que consideran geomorfología, vegetación, clima, edafología, paisaje y usos del suelo– permitió identificar 32 unidades ambientales que se encuentran incluidas en la matriz de valoración (Cuadro 1).

### 2.1.2.1. Ponderación de las unidades ambientales

La valoración de las unidades ambientales da una idea de los méritos en el manejo y conservación del territorio. Se fundamenta en la excelencia, significado y función de los elementos y procesos que se dan en el territorio (Cuadro 1).

Las variables consideradas en la ponderación son de tipo ecológico, paisajístico, científico cultural, funcional y productivo. El resultado indica que deben conservarse las cimas frías de la cordillera, por el impacto que tienen en el medioambiente, ya que es ahí donde se generan las fuentes de agua para la Zona de Planificación 5. De igual manera, las colinas con vegetación natural requieren especial atención para su conservación y para evitar el incremento de la erosión del suelo. En la parte de la llanura costera, el suelo tiene uso y aprovechamiento productivo agrícola, pecuario, silvicultura, etc. Si bien esta especialización responde a la vocación natural del territorio, es importante superar los procesos tradicionales de producción y orientarlos hacia la diversificación productiva. Otra recomendación que surgió, como resultado del análisis, fue conservar los manglares y pantanos, parte integrante de los ecosistemas y elementos vitales del ambiente zonal.

#### Cuadro No 1:

Matriz de valoración de unidades ambientales\*  
Zona de Planificación 5

Fuente: SENPLADES, 2009

Elaboración: SENPLADES, Subsecretaría Zona 5.

\* Valoración establecida en el rango de 1 a 5, en la que 5 es considerado óptimo y 1 no apto.

MATRIZ DE VALORACIÓN DE LAS UNIDADES AMBIENTALES									
ID	UNIDADES AMBIENTALES	DIMENSIÓN DE VALOR					TOTAL		
		ECOLÓGICO	PAISAJE	CIENTÍFICO CULTURAL	FUNCIONAL	PRODUCTIVO	MODA	PONDERACIÓN	MÁXIMO
1	Cimas frías de cordillera con vegetación natural	5	5	3	5	1	5	90,26	5
2	Colinas altas con uso agrícola	3	3	2	3	3	3	55,79	3
3	Colinas altas con uso pecuario	3	3	2	3	3	3	55,79	3

ID	MATRIZ DE VALORACIÓN DE LAS UNIDADES AMBIENTALES								
	UNIDADES AMBIENTALES	DIMENSIÓN DE VALOR					TOTAL		
		ECOLÓGICO	PAISAJE	CIENTÍFICO CULTURAL	FUNCIONAL	PRODUCTIVO	MODA	PONDERACIÓN	MÁXIMO
4	Colinas altas con vegetación natural	4	5	5	5	1	5	95,26	5
5	Colinas bajas y medianas con uso agrícola	2	3	2	2	4	2	46,05	4
6	Colinas bajas y medianas con uso pecuario	2	3	2	2	4	2	46,05	4
7	Colinas bajas y medianas con vegetación natural	3	5	5	5	1	5	90,26	5
8	Conos con uso agrícola	2	3	1	2	5	2	41,32	5
9	Conos con uso pecuario	2	3	1	2	5	2	41,32	5
10	Conos con vegetación natural	3	3	3	3	3	3	60,79	3
11	Llanura aluvial con uso agrícola	2	3	1	3	4	3	46,05	4
12	Llanura aluvial con uso pecuario	2	3	1	3	4	3	46,05	4
13	Llanura aluvial con vegetación natural	2	1	2	3	5	2	41,32	5
14	Llanura costera alta con silvicultura	2	2	2	3	5	2	46,32	5
15	Llanura costera alta con uso agrícola	2	2	2	3	5	2	46,32	5
16	Llanura costera alta con uso pecuario	4	3	2	2	5	2	56,32	5
17	Llanura costera alta con vegetación natural	3	4	3	4	5	3	71,32	5

ID	MATRIZ DE VALORACIÓN DE LAS UNIDADES AMBIENTALES								
	UNIDADES AMBIENTALES	DIMENSIÓN DE VALOR					TOTAL		
		ECOLÓGICO	PAISAJE	CIENTÍFICO CULTURAL	FUNCIONAL	PRODUCTIVO	MODA	PONDERACIÓN	MÁXIMO
18	Llanura ondulada del litoral con uso agrícola	2	2	2	2	1	2	40,26	2
19	Llanura ondulada del litoral con vegetación natural	3	2	2	3	1	3	50,26	3
20	Manglares	5	5	5	5	3	5	100,79	5
21	Pantanos	5	3	2	3	1	3	65,26	5
22	Playas y acantilados	2	5	1	2	1	2	50,26	5
23	Páramo	4	5	5	3	1	5	85,26	5
24	Relieve montañoso con uso agrícola	4	4	4	4	3	4	80,79	4
25	Relieve montañoso con uso pecuario	3	2	2	2	5	2	46,32	5
26	Relieve montañoso con vegetación natural	4	4	4	4	2	4	80,53	4
27	Valles y terrazas aluviales con uso agrícola	4	2	2	3	5	2	56,32	5
28	Valles y terrazas aluviales con vegetación natural	5	5	5	5	4	5	101,05	5
29	Vertientes con vegetación natural y bosque	5	5	5	5	3	5	100,79	5
30	Vertientes de montaña con bosque	5	5	5	5	2	5	100,53	5
31	Vertientes de montaña con uso agrícola	5	4	3	3	4	4	76,05	5
32	Vertientes de montaña con uso pecuario	5	4	3	3	4	4	76,05	5
	Valor	5	5	5	5	5	5	-	5

### **2.1.3. Valoración y situación actual del territorio**

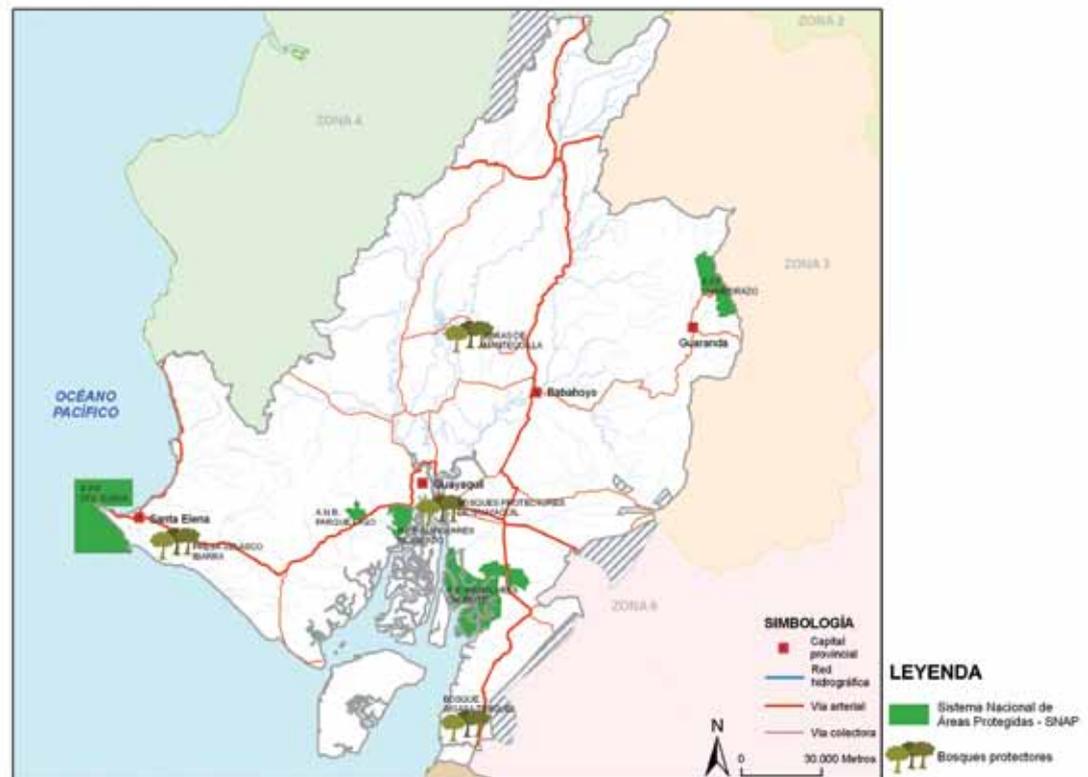
En relación con las áreas protegidas del país, 1,4% (67.775 ha) del total nacional de áreas terrestres, y 0,33% de áreas marinas se encuentran en la Zona de Planificación 5. Se estima, sin embargo, que 8,41% de la extensión territorial corresponde a áreas naturales que deberían ser protegidas, pero no cuentan con estatus legal de conservación. El resto de la superficie está dedicada a actividades productivas y asentamientos humanos.

En la actualidad, forman parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP): la Reserva Ecológica Manglares Churute (60.000 ha); el Refugio de Vida Silvestre Isla Santa Clara; el Área Nacional de Recreación Parque-Lago; el Refugio de Vida Silvestre Manglares El Morro; y la Reserva de Producción de Fauna Manglares El Salado. Cabe mencionar que en el cantón Guayaquil, existen otras áreas protegidas como Cerro Blanco, Cerro Colorado, La Prosperina, El Paraíso, Palo Santo y Cigasa (Tenguel).

En la Zona de Planificación 5, existen varias áreas que deberían incorporarse también al SNAP. Estas son: el humedal Abras de Mantequilla; el humedal Isla Santay; la reserva ecológica Loma Alta; la reserva ecológica bosque tropical Río Palenque; y, la presa Velasco Ibarra. También se deben considerar los embalses Daule-Peripa y Baba. El Mapa 2 detalla las áreas dentro del SNAP y otras de relevancia para su conservación.

## Mapa No 2: Áreas protegidas Zona de Planificación 5

Fuente: Municipio de Guayaquil  
2009, MAE 2009  
Elaboración: SENPLADES,  
Subsecretaría Zona 5.



### 2.1.4. Amenazas naturales y antrópicas que se dan en el territorio. Implicaciones (vulnerabilidades)

Desde la aparición de las primeras formas de organización social en la Zona de Planificación 5 (3.500 a.C.), el territorio ha sido utilizado como escenario de actividades productivas relacionadas, básicamente, con la agricultura. Posteriormente, aparece la cría de ganado; los suelos se utilizan también para el pastoreo. Las actividades de tipo extractivo fueron menores y tenían como finalidad el uso de metales preciosos como el oro, plata y platino para la orfebrería. En aquel periodo, la tenencia de la tierra fue colectiva. No existían formas jurídicas que ampararan ningún tipo de propiedad exclusiva sobre la tierra.

Con la llegada de los españoles (finales del siglo XV), el modelo de desarrollo cambió a una forma semifeudal. Durante el período colonial, parte de la producción estaba destinada a sostener la economía del imperio español. La explotación maderera incrementó, por tratarse de un producto de exportación y materia prima para la construcción de todo tipo de embarcaciones marítimas, en los famosos astilleros de Guayaquil. En ese tiempo, el uso de los suelos aumentó, sobre todo en las actividades extractivas (minería), y de manera particular en el territorio de la región interandina.

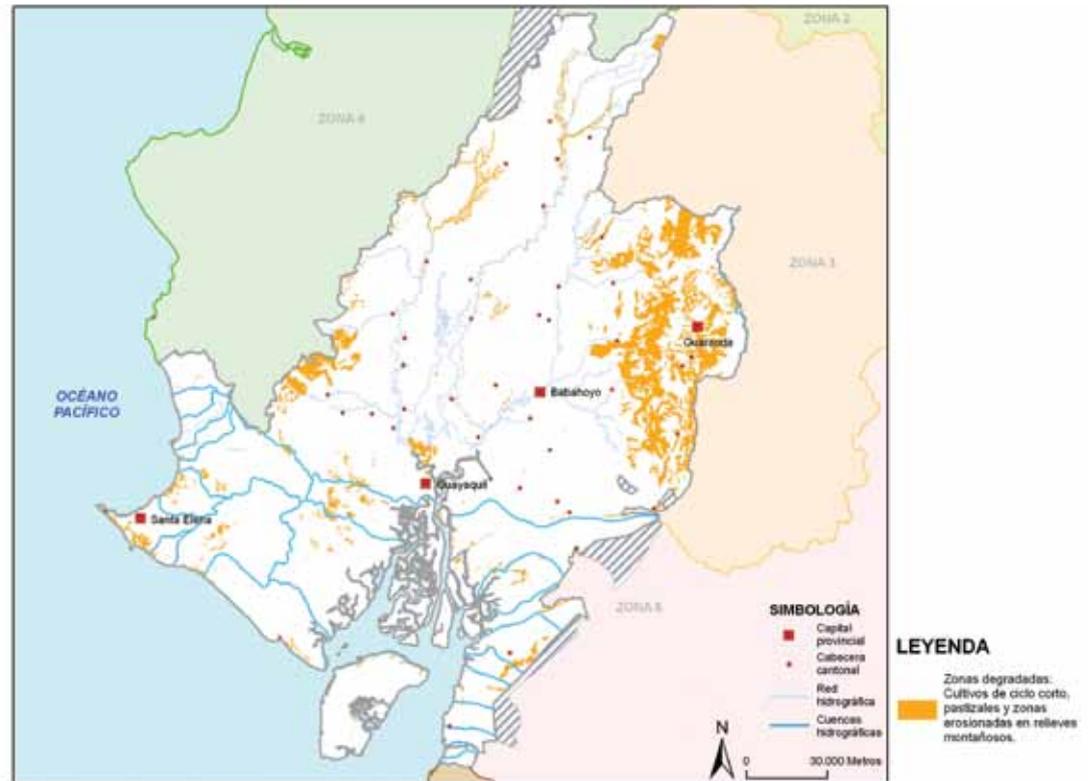
Con la formación de la República, en el año 1830, el territorio ecuatoriano fue zonificado política y administrativamente. La apropiación de los territorios regionales, que durante la Colonia tomó forma a través de la encomienda, dio paso a las haciendas de propiedad familiar. De esta forma, y con un marco jurídico favorable, se consolidó la propiedad privada y se desconoció cualquier figura similar que favorezca a las minorías étnicas y sociales.

El uso intensivo del suelo para la agricultura y el aprovechamiento de los bosques para la extracción de la madera (único combustible conocido en la época), acabaron con los bosques, sobre todo en la Costa (provincia de Santa Elena). El extractivismo modificó el paisaje natural de estos territorios. Todo ello contribuyó a transformar la parte occidental de la Zona de Planificación 5 en un terreno semidesértico, en donde la falta de agua originó problemas de subsistencia y de desarrollo agrícola (Mapa 3).

La explotación del petróleo, desde comienzos de los años veinte del siglo anterior, devolvió a la Zona de Planificación 5 la dinámica económica y permitió durante varias décadas frenar los flujos migratorios hacia otros sectores regionales. De esta forma, la península de Santa Elena fue asociada con la actividad petrolera.

### Mapa No 3: Degradación de cuencas Zona de Planificación 5

Fuente: IGM 2009, MAGAP-SIGAGRO 2002, CLIRSEN 2002.  
Elaboración: SENPLADES, 2009



En los sectores norte, centro, sur y este de la Zona, la situación fue diferente. La existencia de una densa red hidrográfica, que forma una gran cuenca, contribuyó al uso del suelo para una agricultura de tipo extensivo. Los monocultivos del cacao y el banano constituyeron grandes fuentes de producción y generación de riqueza en el territorio, en especial durante los siglos XIX y XX. Sin embargo, este tipo de actividad originó la degradación de los suelos, debido a la práctica del monocultivo y la contaminación de los suelos y cuerpos de agua, a causa del uso de productos químicos sin técnica ni control, sobre todo por parte de los pequeños productores. Otro factor constituyó la alteración de cauces de ríos y esteros para riego.

En el siglo XX, a comienzos de la década de los setenta, empezó el desarrollo de la acuicultura en la Zona de Planificación 5. Esta actividad encontró en el filo costero el sitio ideal. Su apogeo ocurrió en los años ochenta, hasta que se enfrentó con una enfermedad del camarón denominada "mancha blanca", que causó pérdidas y el abandono de esta práctica por parte de muchos productores. La instalación de las piscinas camaroneras dejó como consecuencia la pérdida de

Santa Elena  
Autor: Subsecretaría Zona 5



considerables zonas de manglar, fundamentalmente en la provincia del Guayas. El daño al ecosistema es considerable y ha obligado a las autoridades a suspender concesiones para la instalación de nuevas camaroneras. Hasta la fecha no se han ejecutado proyectos efectivos para la recuperación del manglar en la Zona de Planificación 5.

La pesca es una actividad secular de la población costera y constituye una fuente alternativa de subsistencia. Cabe señalar que la pesca artesanal muestra un bajo nivel de desarrollo, producto de la desatención y la falta de políticas de Estado para impulsar su crecimiento. En las últimas décadas, la pesca industrial se ha desarrollado de manera importante. Su radio de acción ha trascendido los límites de la Zona de Planificación 5. Ahora es un sector económico que genera riqueza a nivel de país. Empero, la pesca artesanal e industrial no ha estado exenta de responsabilidad en los daños ecológicos, debido al limitado control sobre sus procesos operativos y manejo de embarcaciones y desechos, que no detecta anomalías ni el irrespeto a normas y leyes.

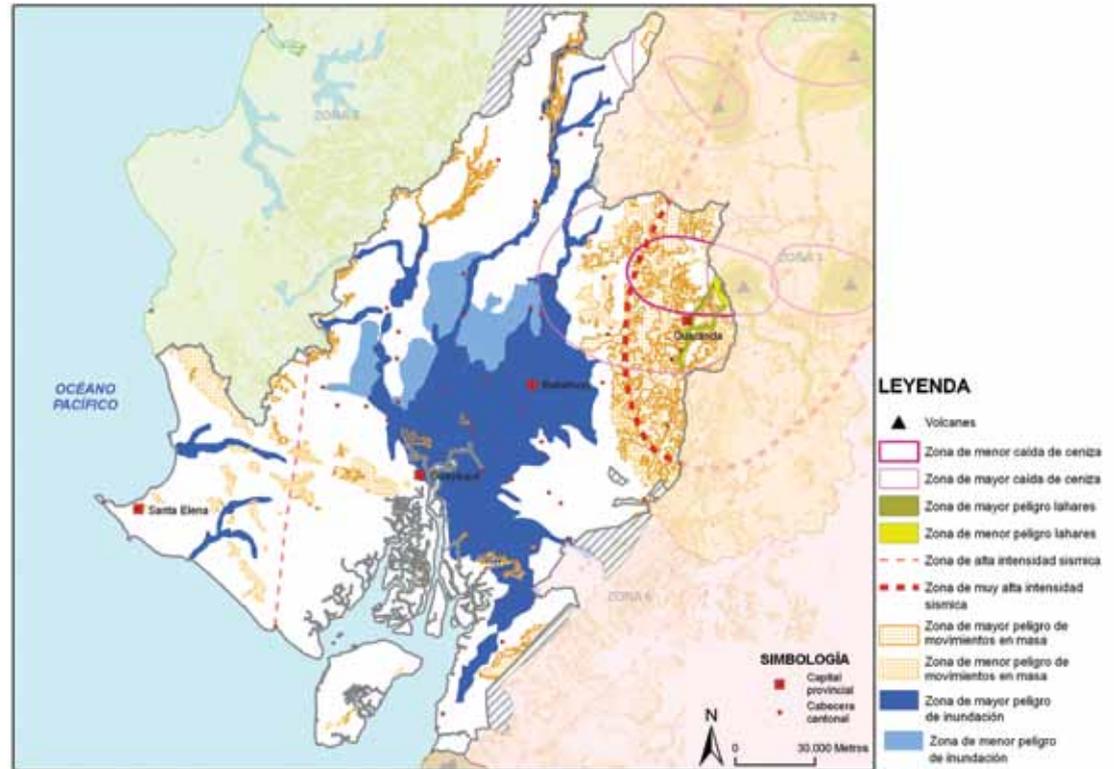
La consolidación de los asentamientos poblacionales, como ciudades en algunos casos, ha creado escenarios de desarrollo diferentes a los anteriores y ha provocado una nueva relación entre lo urbano y lo rural. Hasta comienzos de la República y la primera mitad del siglo XIX, se mantenía una demanda histórica de madera para la construcción, que contribuía a la deforestación del territorio de la Zona. La urbanización paulatina ha incrementado la amenaza ambiental. El manejo de las aguas servidas y los desechos sólidos, que inicialmente era precario, ha contribuido a desequilibrar aún más la relación con el ambiente. Este hecho ha creado situaciones de emergencia que no son atendidas con la seriedad requerida. Varios cantones de las cuatro provincias de la Zona tienen sus botaderos de basura a cielo abierto, sin tratamiento alguno. La mayoría de dichos botaderos se encuentran ubicados junto a las principales carreteras, casetas de peaje y cerca de los poblados.

### **2.1.5. Amenazas naturales y riesgos en la Zona de Planificación 5**

La Zona de Planificación 5 históricamente ha sufrido de amenazas naturales cíclicas que suceden dentro y fuera de su territorio. Inundaciones, deslizamientos, sequías, erupciones volcánicas y sismos son las amenazas más frecuentes. Los primeros fenómenos naturales de riesgo se han registrado en los lugares llanos; las erupciones volcánicas se han suscitado en el territorio cercano a la cordillera de los Andes; y los sismos, en todo el territorio zonal (Mapa 4).

### Mapa No 4: Peligros naturales Zona de Planificación 5

Fuente: IGM 2009, MAGAP  
-SIGAGRO 2002, CLIRSEN 2002, IG-  
EPN-SNGR (Varios años).  
Elaboración: SENPLADES, 2009



Además de los eventos naturales mencionados, también existen riesgos a considerar, como los *tsunamis* y la sedimentación paulatina del estuario y canal del golfo de Guayaquil; en este último ya se han presentado problemas para la navegación.

Las inundaciones son producto de la pluviosidad intensa que caracteriza ciertos sectores de la Zona de Planificación 5, en donde los suelos son bajos y, en algunos casos, presentan problemas de drenaje. La presencia del fenómeno de El Niño cada cierto periodo contribuye a agravar la amenaza. En estos lugares, los asentamientos poblacionales son vulnerables, sobre todo los rurales, debido a que las viviendas están construidas en sitios de riesgo. A esto se suma la carencia de albergues para acoger a los perjudicados en situaciones emergentes.

La infraestructura vial, construida décadas atrás y sin prevenciones, sufre serios deterioros. Problemas similares experimenta la infraestructura para la prestación de servicios básicos y el equipamiento comunal.

Este tipo de amenazas no se encuentran únicamente en el sector costero. La excesiva pluviosidad y sus impactos llegan hasta zonas ubicadas en pisos climáticos con cotas de más de 1.000 msnm (región interandina).

Los deslizamientos y derrumbes se producen por acción de las lluvias que saturan los suelos de pendientes naturales o terraplenes construidos en las vías. A esto contribuye la deforestación de laderas, colinas y montañas, y los deficientes drenajes que tienen las carreteras construidas, que no permiten el paso fluido del agua. Este tipo de amenazas se encuentran en la provincia de Bolívar y en el sector limítrofe de las provincias de Guayas y Santa Elena con Manabí. Los efectos más notorios se producen por los daños que sufren las vías y el retraso de los tiempos de comunicación y transporte terrestre, que afectan al comercio zonal y nacional.

Las sequías son la situación contraria al exceso de lluvias es su ausencia. La provincia que más sufre por carencia de lluvias es Santa Elena, aunque este problema también afecta a la provincia de Bolívar. Esto genera daños a la población y a la producción agrícola que depende del agua para el riego de los cultivos existentes.

A pesar de que las erupciones volcánicas se producen con menor frecuencia que las anteriores amenazas, su impacto podría ser generalizado para toda la Zona. Los efectos directos son para las actividades agrícolas de la parte oriental del territorio, específicamente de la provincia de Bolívar.

La ubicación de la Zona de Planificación 5 en un territorio de alta sismicidad, en donde convergen placas tectónicas de la corteza terrestre, enfrenta a la población costera, con amenazas de temblores y terremotos que podrían ocasionar pérdidas humanas y económicas cuantiosas.

Las amenazas naturales mencionadas tuvieron un impacto socioambiental de baja intensidad, mientras hubo un menor número de pobladores.

Pese a que 74,5% de la población está localizada en los sectores urbanos y 25,5% en el sector rural (INEC-CPV, 2001), la vulnerabilidad de ambos grupos es alta, pues en los centros urbanos existen franjas periurbanas que aglutinan a buena parte de la población. Estas áreas carecen de elementos necesarios (infraestructura y equipamiento) para enfrentar cualquier amenaza, sea esta natural o antrópica.

En el sector rural, los asentamientos son pequeños y marcadamente dispersos (en especial en la costa), con una mala conectividad vial y escasa cobertura de servicios básicos, como agua potable, alcantarillado y telefonía fija. Esta situación torna al sector rural altamente vulnerable ante cualquier amenaza natural.

Las amenazas antrópicas se manifiestan de varias formas: contaminación ambiental, provocada por el crecimiento desordenado y sin planificación de los centros poblados; construcción de vías sin diseños actualizados ni criterios de riesgo; mal manejo de desechos sólidos y de aguas residuales domésticas e industriales; uso excesivo e inadecuado de agentes químicos en los cultivos; deficientes técnicas de producción; emisiones sin control de CO<sub>2</sub>, etc.

## 2.2. Sistema económico

### 2.2.1. Forma de utilización del territorio

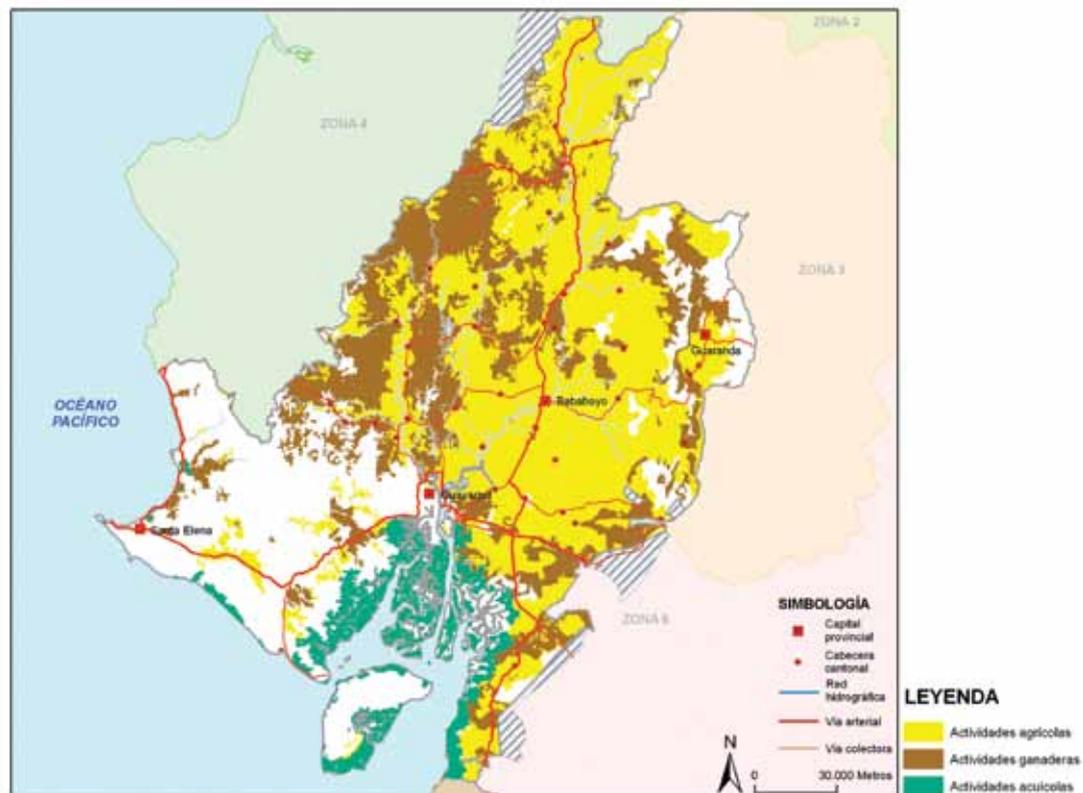
Guayas es la provincia con mayor porcentaje de territorio con cultivos agrícolas (27%). Le sigue Los Ríos (18%). Por otro lado, Bolívar, por sus características topográficas, fisiográficas y morfológicas, tiene restricciones en las actividades agropecuarias. El Mapa 5 muestra las actividades productivas en la Zona de Planificación 5, en donde priman las de tipo agrícola.



Guaranda  
Autor: ISubsecretaría  
Zona 5

**Mapa No 5:**  
Actividades productivas  
Zona de Planificación 5

Fuente: MAGAP-SIGAGRO 2002,  
CLIRSEN 2002.  
Elaboración: SENPLADES,  
Subsecretaría Zona 5.



### 2.2.2. Valor agregado bruto (VAB) de la Zona de Planificación 5 en el contexto nacional

La participación del VAB de la Zona de Planificación 5 en el contexto nacional es de 30%, si se considera la cifra nacional en el año 2007, que fue de \$19.307'547.000. Los datos zonales indican que el sector secundario aporta con 44% y es el de mayor participación a nivel nacional. Sobresale en esta rama la industria manufacturera, especialmente del Guayas. Siguen, en orden de importancia y a nivel de país, el sector Servicios, con 37% y el sector Primario, con 13% de participación. Un rubro importante representan las actividades agropecuarias y de pesca.

Respecto al aporte provincial a la cifra del VAB nacional, se observa que Guayas tiene la mayor participación, con una contribución de 25% (en este porcentaje se incluye a la provincia de Santa Elena). Las actividades que prevalecen en Guayas, de acuerdo con su aporte al valor

agregado, son: comercio, industria y transporte. Los Ríos, en cambio, tiene una aportación de 4% a las cifras nacionales, y Bolívar, de 1%.

### 2.2.3. Valor agregado bruto en el contexto zonal

El principal componente del VAB zonal es el sector servicios (60%). Predominan las actividades provenientes del comercio, transporte, comunicación y actividades inmobiliarias. El sector secundario participa con 25%; destacan las actividades de la industria manufacturera y de la construcción. Finalmente, el sector primario contribuye con 15%, a través de actividades de agricultura, ganadería, caza y silvicultura.

De las cuatro provincias de la Zona de Planificación 5, la contribución de Guayas alcanza 80% (Guayaquil ejerce influencia significativa en este rubro). Le sigue Los Ríos, con 14%; Santa Elena, 4%; y Bolívar, 2%. En esta última sobresalen las actividades comerciales y agropecuarias.

En Guayaquil, entre 40% y 60% de la PEA se concentra en el sector terciario o de servicios, debido, principalmente, a las actividades comerciales. Colimes, Santa Lucía y Salitre, entre otros cantones del eje arrocero, concentran su PEA en actividades primarias (Mapas 6 y 7).

#### Cuadro No 2:

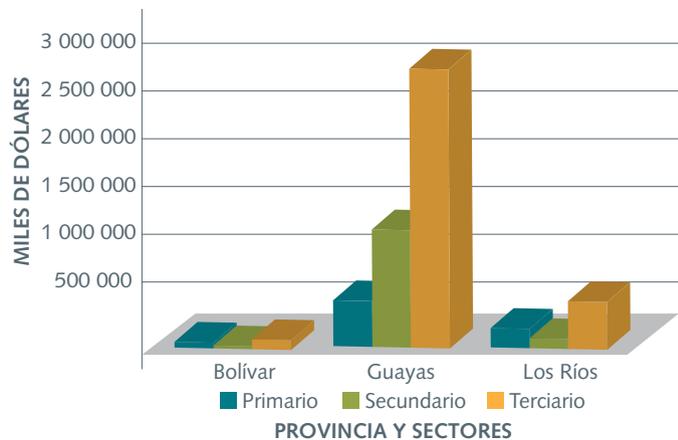
Valor agregado bruto (VAB) por sectores y provincias, expresado en miles de dólares  
Zona de Planificación 5

Fuente: Cuentas Nacionales, Banco Central (2007).  
Elaboración: SENPLADES, Subsecretaría Zona 5.

Provincias/ Sectores	Bolívar	Guayas	Los Ríos	Total
Primario	35.095	556.717	293.916	885.728
Secundario	15.279	1.316.586	95.836	1.427.701
Terciario	87.219	2.965.343	398.894	3.451.456
	137.593	4.838.646	788.646	5.764.885

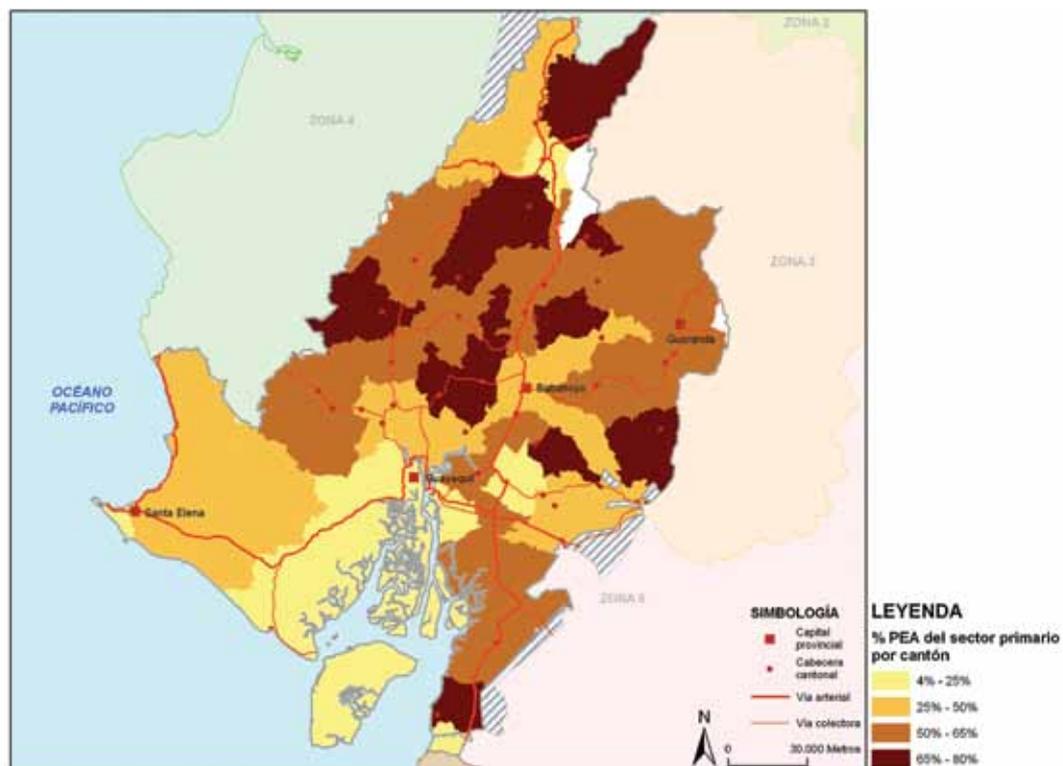
**Gráfico No 1:**  
VAB por sector y provincias  
Zona de Planificación 5

Fuente: Cuentas Nacionales,  
Banco Central 2007.  
Elaboración: SENPLADES,  
Subsecretaría Zona 5.



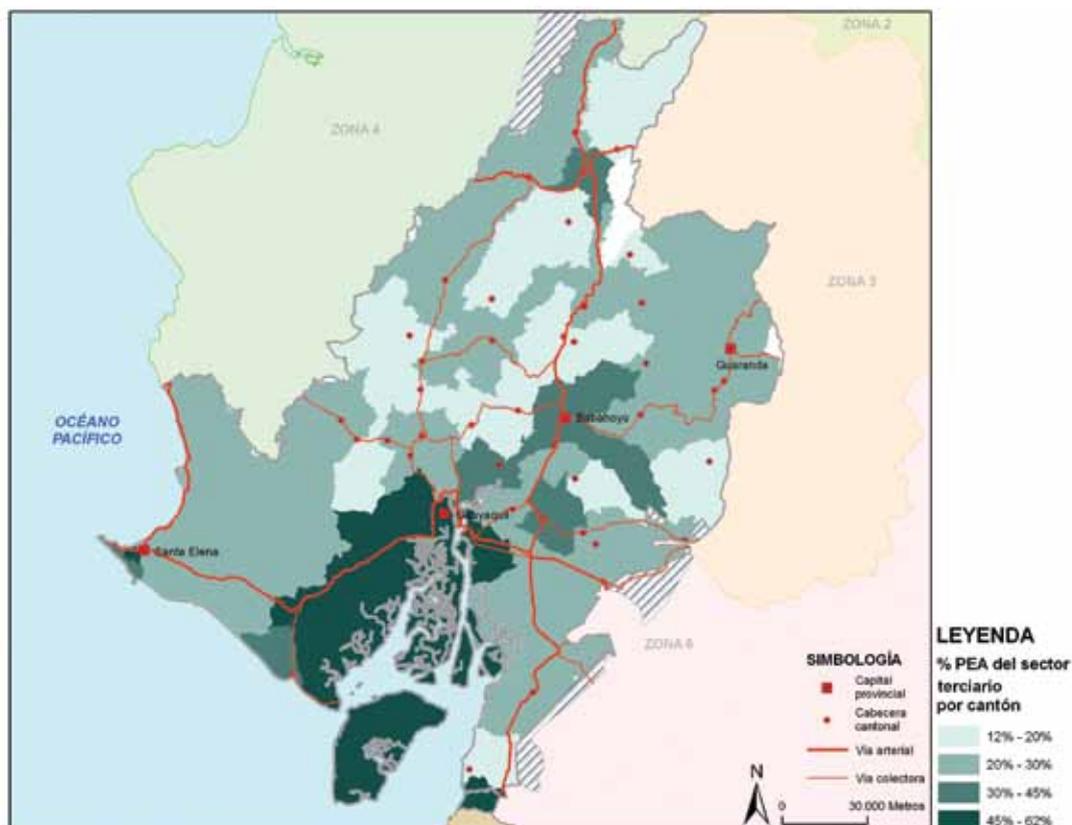
**Mapa No 6:**  
PEA - Sector primario  
Zona de Planificación 5

Fuente: INEC 2001,  
Proyección 2008.  
Elaboración: SENPLADES,  
Subsecretaría Zona 5.



**Mapa No 7:**  
PEA - Sector terciario  
Zona de Planificación 5

Fuente: IINEC 2001,  
Proyección 2008.  
Elaboración: SENPLADES,  
Subsecretaría Zona 5.



#### 2.2.4. Participación de las industrias o ramas de actividades económicas en el VAB zonal

De acuerdo con el análisis del VAB zonal, la actividad industrial manufacturera participa con 22,88%; el comercio ocupa el segundo lugar, con 21,34%; transporte, almacenamiento y comunicaciones, el tercer lugar, con 13,25%; y agricultura, ganadería, caza y silvicultura, el cuarto lugar, con 10,96%. Estas cuatro industrias representaron 64% del VAB de la Zona.

### Cuadro No 3:

Principales industrias aportantes al VAB, expresado en miles de dólares (2007).  
Zona de Planificación 5

Fuente: Cuentas Nacionales, Banco Central (2007).  
Elaboración: SENPLADES, Subsecretaría Zona 5.

Principales actividades	Valor agregado en miles de dólares
Industrias manufactureras (excluye refinación de petróleos)	1.307.457
Comercio al por mayor y menor	1.230.009
Transporte, almacenamiento y comunica	764.110
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	631.878

La evolución de la industria manufacturera ha sido positiva en la Zona de Planificación 5. La importancia dentro de la economía se aprecia al analizar su crecimiento, que ha sido cercano a 5% y representa 42% del sector industrial nacional.



Babahoyo  
Autor: Subsecretaría Zona 5

En Los Ríos existe un bajo nivel industrial, con excepción del cantón Quevedo. La mayoría son agroindustrias especializadas en jugos concentrados, mermeladas, pasta, extractores de aceite, enlatados y condimentos. Otro tipo de establecimientos son las piladoras (176 locales privados). Adicionalmente, existen almaceneras estatales (aunque algunas subutilizadas) de ENAC y ex-CEDEGE, en Quevedo, Ventanas y Babahoyo.

En términos generales, las exportaciones industriales a nivel de país provienen de actividades agroindustriales con mínimo valor agregado. En 2007, las exportaciones no petroleras se concentraron en productos primarios como banano y camarón (34%). En este mismo rubro, en el apartado de productos elaborados, los más importantes son: enlatados de pescado (12%), cacao y elaborados (3,8%), extractos de aceites y vegetales (3,6%) y jugos de frutas (2,4%).

El sector comercial presenta una tasa promedio de variación positiva de 4,5% (2001-2007). En la estructura porcentual, la provincia del Guayas aporta con 86% de las actividades comerciales de toda la Zona de Planificación 5.

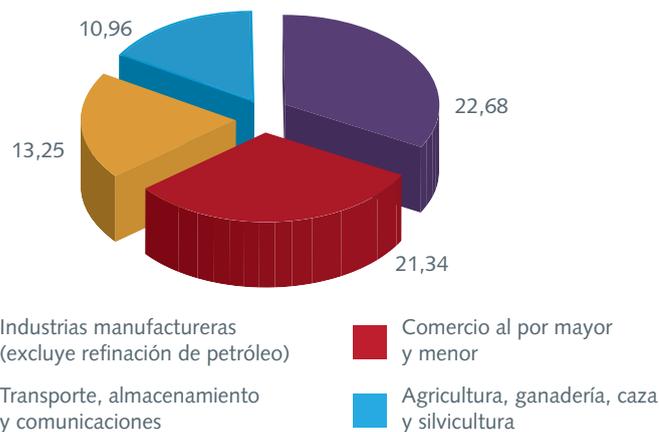
En uso del suelo para la producción, según el INEC-ESPAC 2007<sup>2</sup>, el sector agrícola, ganadería, de caza y silvicultura dispone de 475.128 hectáreas para cultivos permanentes.

Entre los cultivos más representativos de la Zona están el banano, cacao, café, caña de azúcar y naranja, en la provincia de Bolívar. Para cultivos transitorios se dispone de 527.712 hectáreas, donde se cultivan arroz y maíz, con rubros significativos de producción. Además, cuenta con 676.887 hectáreas para actividades pecuarias. Los principales productos permanentes son banano, cacao, café, caña de azúcar, maracuyá, palma africana y plátano. El arroz y el maíz son cultivos transitorios.

**Gráfico No 2:**  
Principales industrias  
aportantes al VAB  
Zona de Planificación 5

Fuente: Cuentas Nacionales, Banco Central (2007).

Elaboración: SENPLADES,  
Subsecretaría Zona 5.



## 2.3. Sistema de asentamientos humanos

### 2.3.1. El poblamiento y la distribución del crecimiento urbano en la historia regional

La historia del Ecuador indica que los primeros asentamientos humanos en la Zona ocurrieron en la provincia de Santa Elena. Valdivia es identificada como la primera cultura ecuatoriana (3.000 años a.C.), seguida de Machalilla y Chorrera, en el periodo Formativo. La dispersión de estos grupos (500 a.C.-500 d.C.) consolidó el poblamiento del resto del territorio zonal y, posteriormente, del nacional. Estos asentamientos se ubicaron siempre en lugares cercanos a los ríos, ya que constituían una fuente de abastecimiento de agua para el consumo humano y el riego.

<sup>2</sup> Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua.

En la época de la conquista, los españoles, en algunos casos, fundaron ciudades sobre asentamientos poblacionales existentes. Es el caso de Guayaquil, que se convirtió en un referente geográfico, comercial y económico, por su condición de puerto y sede de los astilleros más importantes de la costa sur del Pacífico. Luego, también cobró importancia Babahoyo, que fue usada como bodega de la Corona. Allí se almacenaban y comercializaban los productos y mercancías procedentes de las diversas regiones del país. Babahoyo se constituía desde aquel entonces en el punto de encuentro entre la Costa y la Sierra. Cuando se construye el ferrocarril, el modelo agroexportador, basado en el cultivo del cacao, amplía su jerarquía en el territorio zonal actual. Esta ampliación del modelo productivo llega hasta finales de los años treinta, cuando la plaga conocida como “la escoba de la bruja” ataca los cultivos y destruye las plantaciones cacaoteras.

La explotación petrolera en la península de Santa Elena, desde la mitad del segundo decenio, empieza a ampliar el horizonte de desarrollo del territorio. Sin embargo, pese a que existía una red ferroviaria en la parte costera de la Zona, la red fluvial aún era la vía de transportación para la producción cacaotera, e incluso para la bananera hasta los años cincuenta.

En los años siguientes, la movilidad poblacional y productiva se realizó a través de la red vial. Se privilegió la vinculación de los principales centros de producción con el puerto de Guayaquil, mientras las vías secundarias permanecían en mal estado. Esta tendencia se mantiene en el presente.

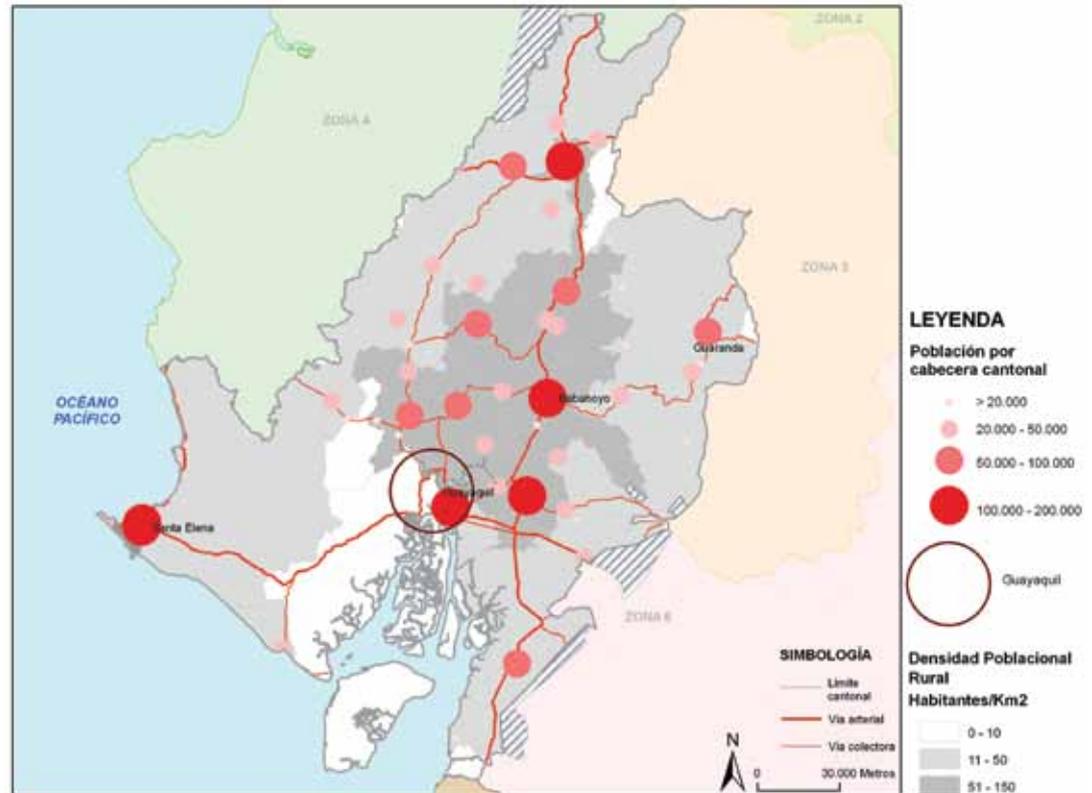
### **2.3.2. Caracterización de la distribución actual de la población**

En la actualidad, la distribución de los asentamientos poblacionales cubre la mayor parte del territorio de la Zona de Planificación 5. En cuanto a la población urbana, existe una sola ciudad (Guayaquil) con un número de habitantes y características de metrópoli, que la convierte en un importante polo de desarrollo zonal y nacional. En la Zona, cuatro ciudades tienen poblaciones entre 100.000 y 200.000 habitantes (Durán, Milagro, Babahoyo y Quevedo). Figuran otras como La Libertad, con 85.752 habitantes; Balzar, con 53.530 habitantes; y siete ciudades con poblaciones entre 30.000 y 40.000 habitantes. Los restantes asentamientos poblacionales tienen entre 1.000 y 30.000 habitantes.

El Mapa 8 ilustra la alta densidad rural en el área que corresponde al eje arrocero y bananero de Los Ríos, así como la acumulación de buena parte de la población urbana en Guayaquil.

### Mapa No 8: Población urbana y densidad rural Zona de Planificación 5

Fuente: INEC 2001,  
Proyección 2008.  
Elaboración: SENPLADES,  
Subsecretaría Zona 5.



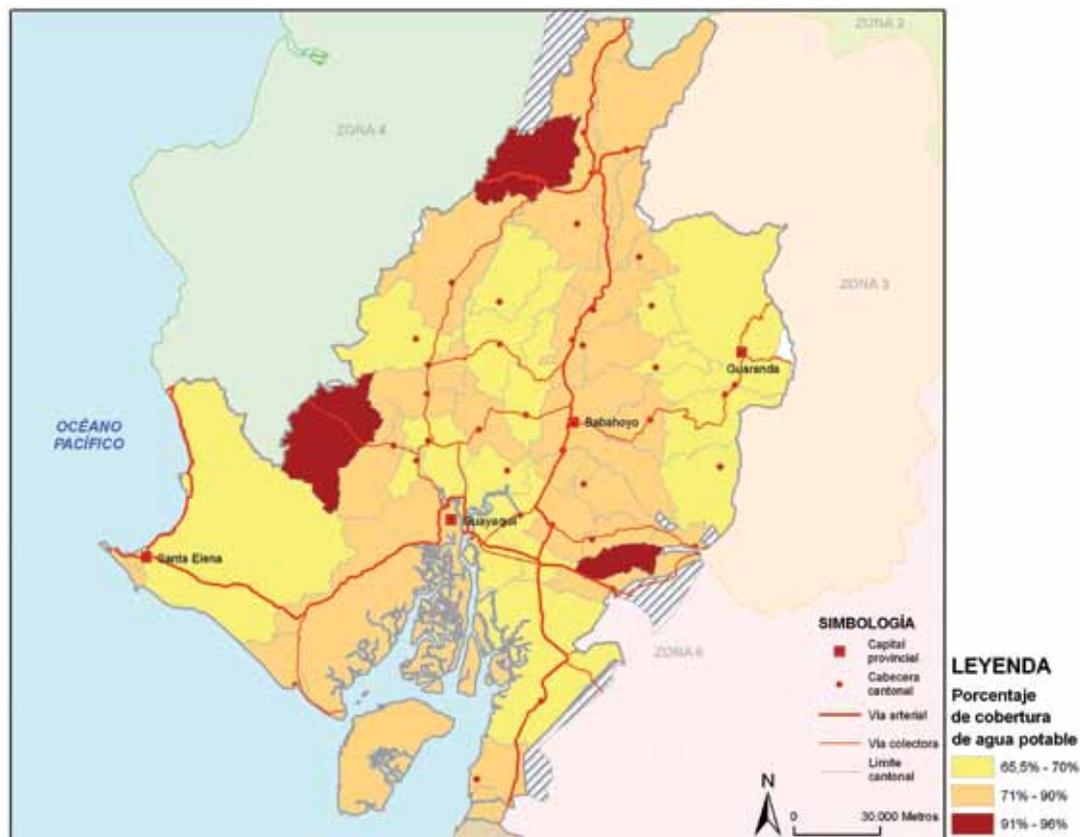
Los asentamientos rurales son, en su mayoría, dispersos y poco desarrollados, y están ubicados en áreas de riesgo. En lo referente a la distribución de los asentamientos y su interrelación, en la malla de poblaciones se puede identificar un primer nodo que tiene a Guayaquil como núcleo. Allí se encuentran las ciudades de Durán, Daule y Milagro, con un número de habitantes no mayor a 300.000. En la parte occidental extrema, están las ciudades de Salinas, La Libertad y Santa Elena, que son el centro de la actividad turística y pesquera de la provincia de Santa Elena. Otro nodo de importancia nacional está ubicado en la parte norte de la zona y tiene como núcleo a la ciudad de Quevedo. En su entorno inmediato, están Buena Fe, Valencia y El Empalme, que mueven flujos migratorios y un comercio dinámico basado en la producción agrícola. También forman nodos territoriales importantes las ciudades de Babahoyo y Guaranda.

### 2.3.3. Distribución de los servicios y equipamientos públicos. Bienes, equipamiento, servicios y vivienda

La disponibilidad de agua entubada en la provincia del Guayas alcanza 68,7% de cobertura, aunque no todo el servicio es de agua potable. La provincia de Bolívar tiene la menor cobertura (48%) de la Zona de Planificación 5 (Mapa 9).

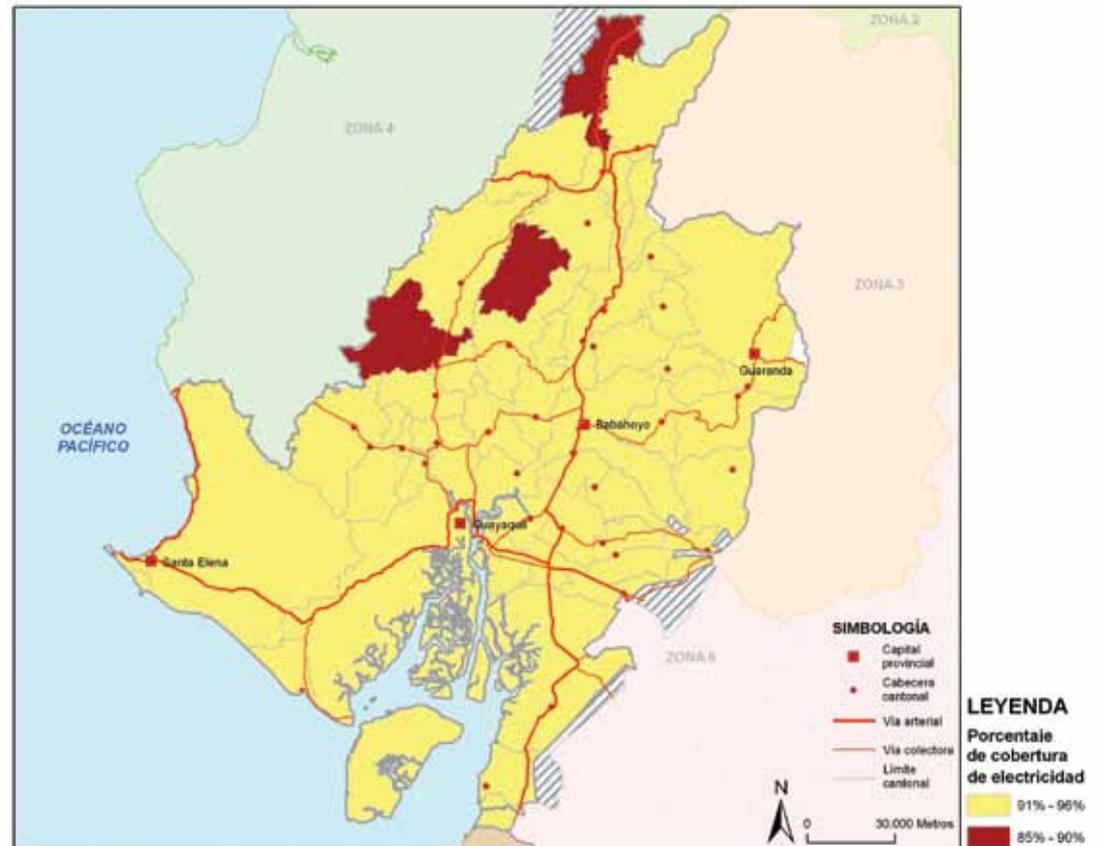
**Mapa No 9:**  
Cobertura de agua potable  
Zona de Planificación 5

Fuente: INEC 2001,  
Proyección 2008.  
Elaboración: SENPLADES,  
Subsecretaría Zona 5.



### Mapa No 10: Cobertura de energía eléctrica Zona de Planificación 5

Fuente: INEC 2001,  
Proyección 2008.  
Elaboración: SENPLADES,  
Subsecretaría Zona 5.



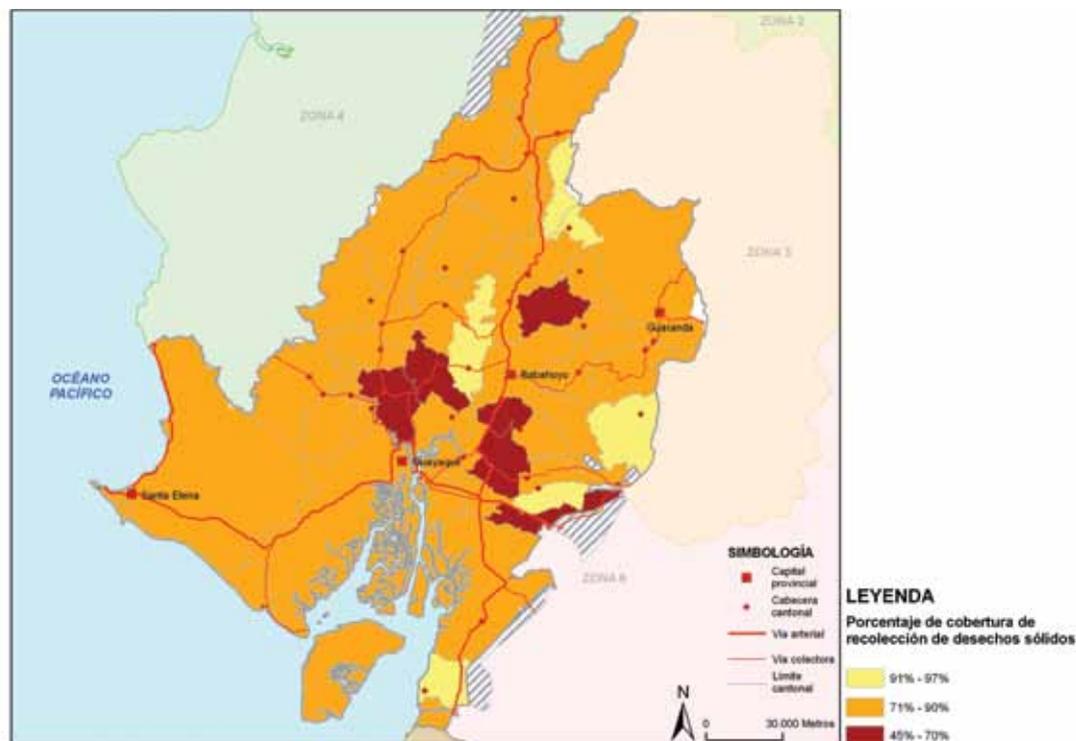
En la Zona de Planificación 5, el servicio de alcantarillado por medio de la red pública cubre 35% de los hogares. Santa Elena es la provincia con menor cobertura (10,4%).

La energía eléctrica es el servicio de mayor cobertura en la Zona de Planificación 5, que es además la que mayor cobertura tiene en el país (Mapa 10). Sin embargo, en el sector rural, el alumbrado público es deficiente.

La recolección de desechos sólidos tiene una cobertura que oscila entre 29% y 73%, y se deteriora en el sector rural (Mapa 11). Este servicio, en gran parte de los casos, no culmina con la disposición adecuada de la basura ni con su tratamiento, lo que genera serios problemas de contaminación del suelo, aire y cuerpos de agua.

**Mapa No 11:**  
Cobertura de recolección  
de desechos sólidos  
Zona de Planificación 5

Fuente: INEC 2001,  
Proyección 2008.  
Elaboración: SENPLADES,  
Subsecretaría Zona 5.



El servicio de telefonía fija tiene poca cobertura en la Zona de Planificación 5, sobre todo en el sector rural, donde equivale al 19%. La telefonía móvil, en los últimos 10 años, ha satisfecho la demanda del servicio. Por ello, es evidente la mayor cantidad de usuarios, aunque es cuestionada en términos de costo para el cliente. El servicio de internet es accesible solamente para el 6,2% de la población, según datos del INEC-ECV 2005-2006; mientras los hogares que poseen acceso a esa red representan el 1,1%. En el sector rural, el servicio es casi inexistente.

En relación con la organización del transporte intercantonal e interprovincial, a nivel zonal existen solo cuatro terminales terrestres, ubicadas en Guayaquil, Guaranda, Quevedo y Milagro.

En la temática de vivienda, según datos del INEC-CPV, 2001 y ECV 2005-2006, en la Zona de Planificación 5 existe un total de 1.086.949 viviendas. El 12% no están ocupadas y el 71% son de propiedad del residente. El promedio de ocupación es de cuatro personas.

## 2.4. Sistema de movilidad, energía y conectividad

### 2.4.1. Infraestructura, canales de relación y movilidad

La conectividad entre los asentamientos poblacionales es de tipo vial. La conectividad aérea se realiza a través de un servicio de naves pequeñas para transportación menor. Para vuelos de mayor escala desde la Zona de Planificación 5 hacia destinos nacionales e internacionales, están los aeropuertos internacionales “José Joaquín de Olmedo”, de Guayaquil, y “Ulpiano Páez”, de Salinas. La Zona de Planificación 5 cuenta, además, con 107 pistas de aterrizaje.

La transportación marítima de cabotaje es escasa en el territorio, mientras que la fluvial solo se mantiene entre poblaciones cercanas de las áreas rurales. La transportación marítima comercial tiene como centro el puerto de Guayaquil.

La red vial zonal tiene, aproximadamente, 12.465,08 kilómetros de longitud. Destacan ocho ejes viales de importancia zonal y nacional: Salinas-Guayaquil; Guayaquil-Playas; Guayaquil-Pedro Carbo; Guayaquil-El Empalme; Guayaquil-Quevedo; Babahoyo-Guaranda; Durán-El Triunfo-Bucay; y, Durán-Machala.

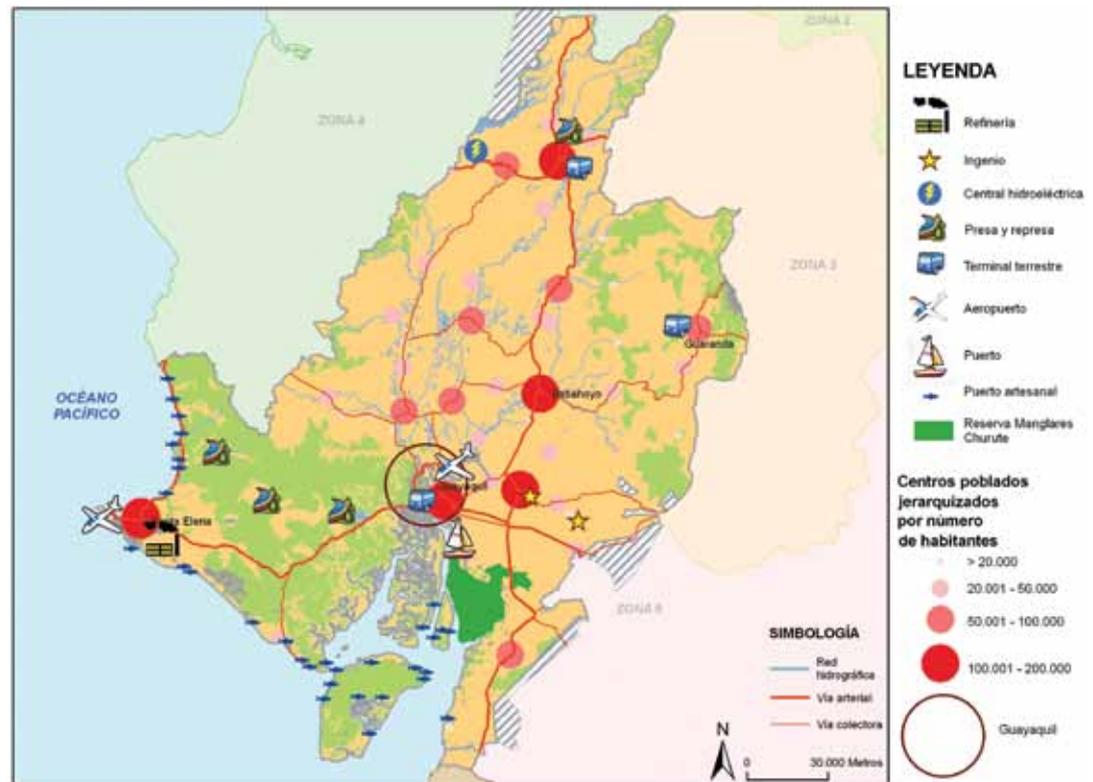
En la actualidad, hay un puerto para la pesca de altura, en el cantón La Libertad, provincia de Santa Elena. El puerto marítimo de Guayaquil constituye el de mayor salida de las exportaciones nacionales. Figuran, asimismo, varios puertos privados que incrementan el movimiento comercial en la zona del estuario de Guayaquil. Es necesario señalar que, en la actualidad, está en ejecución el Proyecto “Puerto de aguas profundas”, en la localidad de Posorja, para el arribo de buques de 14 y 15 metros de calado.

En producción de energía eléctrica, la presa Daule-Peripa tiene un embalse de 6 mil millones de metros cúbicos de agua, que genera más de 200 MW y cubre parte de la demanda nacional. También provee agua para riego y sirve para regular los caudales de los ríos, a fin de controlar las inundaciones. Además, cuenta con el embalse de aguas Chongón, que forma parte del sistema de trasvase de aguas para riego desde la presa Daule-Peripa hacia el territorio de la península de Santa Elena y Playas. En la provincia de Los Ríos, actualmente, se construye la presa Baba, componente importante del proyecto Multipropósito Baba que complementará la operatividad del Daule-Peripa.

El Mapa 12 sintetiza la malla de asentamientos de la Zona de Planificación 5, su principal infraestructura y sus canales de relación y movilidad.

## Mapa No 12: Infraestructura y canales de relación Zona de Planificación 5

Fuente: IGM 2009, INEC 2008,  
MTOPI 2008.  
Elaboración: SENPLADES,  
Subsecretaría Zona 5.



Pese a que en la Zona de Planificación 5 operan más de 500 empresas dedicadas a la producción de alimentos, insumos para la construcción y otros bienes de consumo, que cuentan con instalaciones e infraestructura, en algunos casos representativas, en ninguna de las ciudades existe un parque industrial.

En el territorio zonal funcionan tres ingenios azucareros. De estos, Valdez y San Carlos son los más grandes del país. Producen 70% del azúcar que se consume a nivel nacional y son, a la vez, los principales productores de alcohol del país.

## 2.5. Sistema sociocultural

### 2.5.1. Características de la población

La Zona de Planificación 5 concentra el mayor número de habitantes en el país. La población estimada en 2008 fue de 4.594.114 personas, distribuidas en los 48 cantones que la conforman. La mayor parte de la población (74,5%) está asentada en las áreas urbanas y solo 25,5% habita en el área rural. La tasa de crecimiento entre 1990 y 2001 fue de 2,3%. Según los datos del INEC-CPV 2001 y de ECV 2005-2006, la densidad poblacional es de 130,47 habitantes por km<sup>2</sup>. De acuerdo con esta cifra, la Zona 5 supera la densidad nacional de 51 hab/km<sup>2</sup>. Las áreas de mayor densidad se encuentran en los alrededores de Guayaquil, La Libertad, Quevedo, Yaguachi y Mocache (Mapa 8).

En cuanto a fuerza de trabajo, la población económicamente activa es de 2.132.216. La escolaridad promedio es de aproximadamente 8 años, que es interrumpida, sobre todo, por el comercio y la agricultura. La tasa de empleo es de 93,8%; de desempleo abierto, 6,2%; y de subempleo, de 58,7% (INEC-ENEMDU, 2007).

El perfil etario de la Zona de Planificación 5 es eminentemente joven. El 42% de su población tiene menos de 19 años, mientras que el 7% tiene más de 65 años. La estructura poblacional, en cuanto a sexo, es bastante homogénea: 50,1% de hombres y 49,9% de mujeres.



San José de Chimbo  
Autor: Subsecretaría Zona 5

La Zona posee una alta dinámica poblacional. Aglutina un porcentaje representativo de población migrante proveniente de la Sierra y de la Costa. Según el INEC (2006), entre 1996 y 2006, de cada 1.000 habitantes, 31,4% de las personas llegó de otras áreas, especialmente de la provincia de Manabí (43%). En emigración, por cada 1.999 habitantes, 15,54 personas salieron del país; la mayoría, con destino a España.

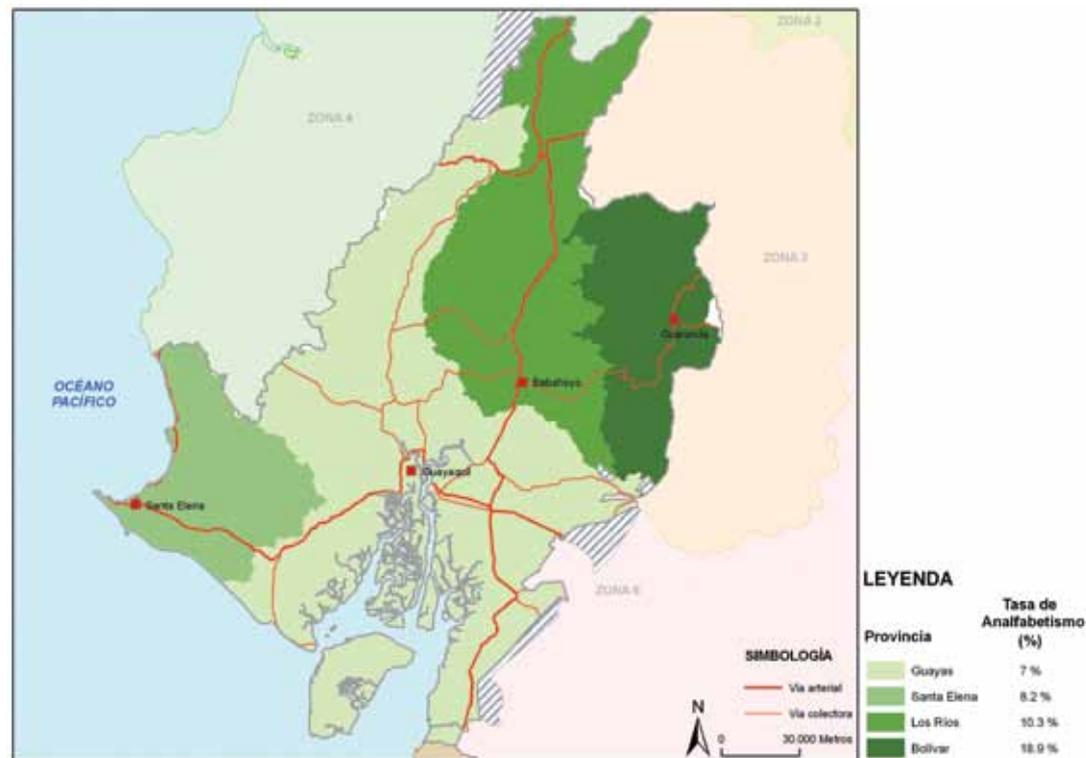
La presencia de los grupos indígenas y afroecuatorianos en la Zona de Planificación 5 es mínima. La mayoría de la población se autodefine mestiza (83,1%). A nivel provincial, en Bolívar se localiza la mayor cantidad de indígenas (21,1%). En la provincia del Guayas, en cambio, se encuentra el mayor número de afroecuatorianos (6,2%).

Según el INEC (2007), la pobreza en la Zona de Planificación 5 afecta al 42,4% de los hogares, que están dentro del rango de pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI); el 23% se encuentra dentro de la línea de pobreza por consumo; el 5,6% está dentro de la línea de pobreza extrema; y el 8,4% recibe el Bono de Desarrollo Humano. A nivel provincial, Bolívar es la provincia con el mayor nivel de pobreza: el 28,3% de los hogares se encuentra en la línea de pobreza por consumo; el 38% está dentro del rango de pobreza por necesidades básicas insatisfechas, y el 23%, en pobreza extrema por consumo.

Respecto al nivel educativo, según cifras del INEC (2006), el 8% de las personas mayores de 15 años es analfabeta; el mayor analfabetismo se ubica en la población femenina, con el 8,8%. El Mapa 13 ilustra los mayores índices de analfabetismo en Los Ríos y Bolívar, en contraste con Guayas y Santa Elena; a pesar de que en esas provincias el número de establecimientos educativos es mayor.

**Mapa No 13:**  
Tasa de analfabetismo  
Zona de Planificación 5

Fuente: ME 2009, INEC  
Proyección 2008.  
Elaboración: SENPLADES,  
Subsecretaría Zona 5.

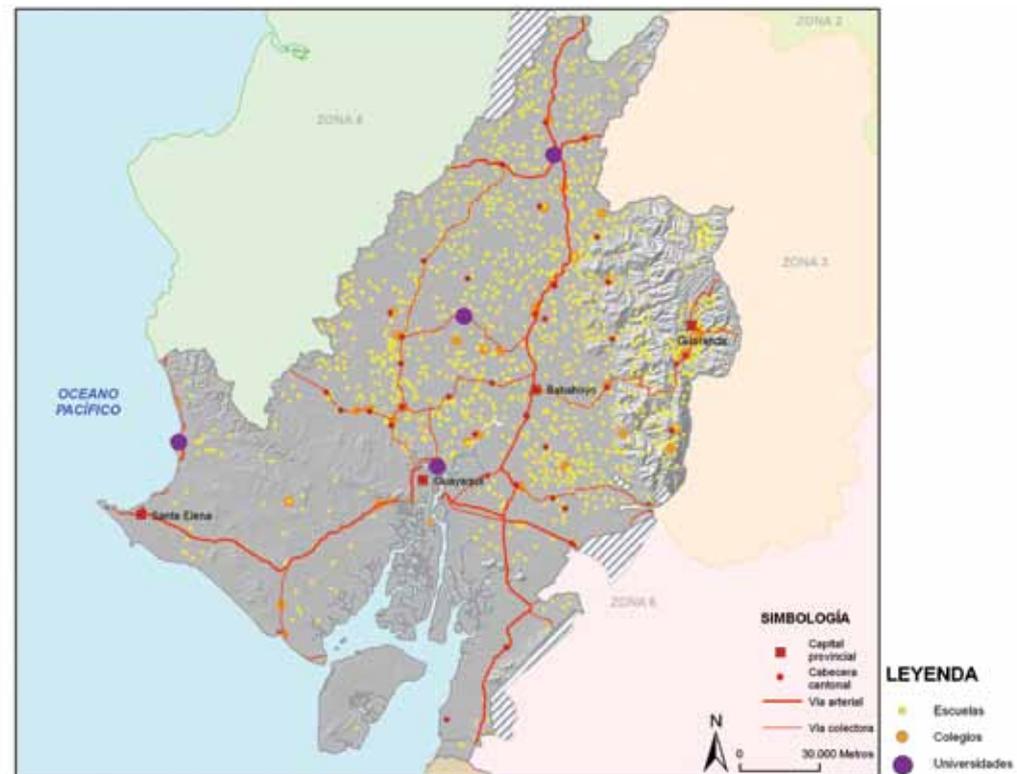


El promedio de escolaridad en la Zona de Planificación 5, de acuerdo con las estadísticas del INEC-ECV 2005-2006, es de 8,3 años para personas de 24 años y más. La tasa de matriculación en educación básica equivale al 92%, pero solo registra una asistencia a dicho nivel del 69%. La población con algún título en educación superior llega solo al 8%.

A nivel zonal se registran 7.187 centros educativos entre públicos y privados (periodo 2008-2009), distribuidos de la siguiente manera: 66% en Guayas; 21% en Los Ríos; 8,9% en Bolívar; y, 4,1% en Santa Elena. Existen 28 centros universitarios en total: 21 en Guayas, 3 en Los Ríos, 3 en Santa Elena y 1 en Bolívar. Muchas de estas universidades tienen presencia en la mayor parte del territorio (inclusive fuera de la Zona), bajo los sistemas de estudios a distancia o semipresenciales. El Mapa 14 muestra la distribución de los establecimientos educativos en el territorio zonal.

**Mapa No 14:**  
Distribución de  
establecimientos educativos  
Zona de Planificación 5

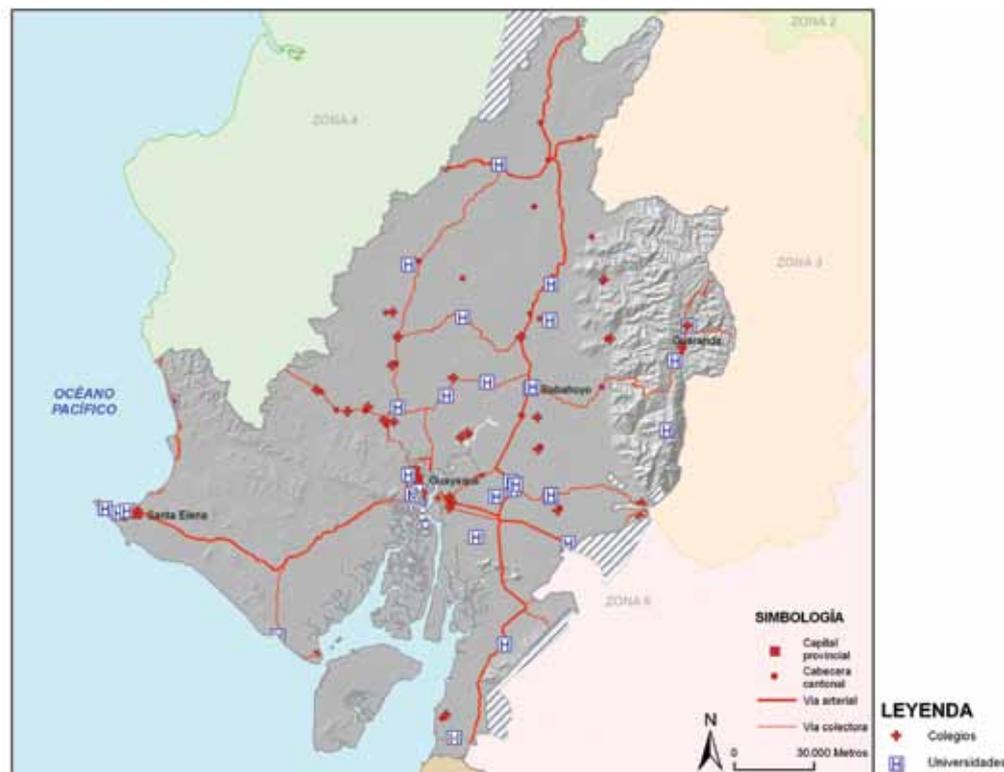
Fuente: ME 2009, INEC 2008.  
Elaboración: SENPLADES, 2009



Según INEC-ENEMDU (2007), en salud, la Zona de Planificación 5 tiene un total de 5.375 médicos; es decir, 1,2 médicos por cada 10.000 habitantes. Dispone de 791 establecimientos de salud, entre públicos y privados (Ver Mapa 15).

### Mapa No 15: Infraestructura y equipamiento de salud Zona de Planificación 5

Fuente: Ministerio de Salud- 2008  
Elaboración: SENPLADES, 2009



En la Zona de Planificación 5 también está presente el Seguro Campesino que cubre a 3% de la población (INEC-EDEMDUR, 2007). La tasa de mortalidad es de 4,4 por cada 1.000 habitantes; y, la tasa de mortalidad infantil es de 15,8 menores de un año por cada 1.000 niños nacidos vivos. Esta cifra está por debajo del promedio nacional que es de 17,2. Por otro lado, el 16,9% de la población infantil sufre de desnutrición crónica (estatura baja para su edad), y el 10,4% de desnutrición global (peso bajo para la edad).

Ante esta situación, en los últimos años el Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Salud Pública, ha implementado acciones orientadas al mejoramiento de la calidad de la salud en el país, mediante acciones de prevención de enfermedades. Se ha inmunizado, con la vacuna BCG, al 98,2% de los menores de 5 años; con la OPV al 62,8%; SRP al 74,2%; y, con la vacuna pentavalente al 52,2% (INEC-ECV 2005-2006).

La Zona de Planificación 5 presenta una rica diversidad patrimonial que se remonta a la época prehispánica. Cuenta con 44 entidades consideradas patrimonio cultural: museos, colecciones arqueológicas, iglesias, ciudades históricas, entre otras.

## 2.6. Sistema de gestión territorial

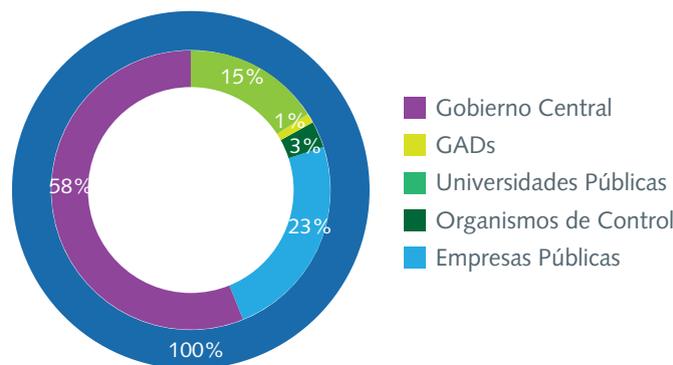
### 2.6.1. Entidades

En la Zona de Planificación 5 se hallan 21.650 entidades: el 3,5% corresponde al sector público y el 96,5% al privado. En la distribución zonal se observa que del total de entidades privadas, el 98% se ubica en Guayas y Santa Elena; el 2% restante, en Bolívar y Los Ríos. Entre las entidades públicas, 457 pertenecen al gobierno central, 122 son gobiernos autónomos descentralizados (consejos provinciales, municipios, juntas parroquiales rurales) y 178 son empresas públicas.

Al sector privado corresponden 19.899 compañías. La mayoría se dedica a actividades comerciales e inmobiliarias, que representan el 28% y el 39%, respectivamente. Las industrias manufactureras, por su parte, equivalen el 8% del total de compañías; le siguen agricultura, el 6%; construcción, el 5,9%; transporte, el 5,8%; y pesca, el 2%.

**Gráfico No 3:**  
Mapeo de instituciones  
públicas  
Zona de Planificación 5

Fuente: SENPLADES, Subsecretaría de Planificación ZONA 5, 2009.  
Elaboración: SENPLADES, Subsecretaría Zona 5.



La institucionalidad del Gobierno central se concentra en Guayaquil y está representada por las siguientes instituciones: 18 subsecretarías de los ministerios sectoriales, representaciones zonales de 6 secretarías nacionales, una oficina del Ministerio de Coordinación Política y otra del Ministerio de la Producción. Varios ministerios sectoriales (Educación, Salud, MAGAP, Ambiente, Obras Públicas, MIES, entre otros) tienen representación en las provincias de la Zona. Adicionalmente, existen 4 gobernaciones; cada una, con sus respectivas jefaturas políticas e intendencias de Policía.

La mayoría de las subsecretarías se encuentra bajo el estatuto jurídico de la Función Ejecutiva y se regula a través de decretos y acuerdos ministeriales. En el territorio hay 4 gobiernos provinciales, 48 gobiernos cantonales y 70 parroquias. Las entidades seccionales, a nivel cantonal, se encuentran distribuidas así: 3 en Santa Elena, 25 en Guayas, 13 en Los Ríos y 7 en Bolívar. De las 4 provincias, únicamente Guayas no tiene un plan de desarrollo provincial, mientras que 27 de los 48 cantones sí cuentan con un plan de desarrollo cantonal.

El Estado también está representado en el territorio por instituciones autónomas. Algunas de estas cumplen funciones de investigación, como el Instituto Nacional de Pesca, Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias, Instituto Nacional de Higiene y Medicina Tropical “Izquierda Pérez”, Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno de El Niño (CIIFEN), Centro de Levantamientos Integrados de Recursos Naturales por Sensores Remotos (CLIRSEN) y el Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología (INAMHI). Se suman la Gerencia General de la entidad controladora del comercio exterior y la Corporación Aduanera Ecuatoriana, así como Agrotrasvase, Transnave, Astinave, Servicio Nacional de Control de Enfermedades Transmitidas por Vectores Artrópodos (SNEM), Orquesta Sinfónica de Guayaquil, Consejo Nacional de Telecomunicaciones, Servicio de Rentas Internas, entre otros.

Una institución que merece ser destacada es el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS). Tiene direcciones provinciales en Guayas, Los Ríos y Bolívar. También cuenta con un hospital regional en Guayaquil y otros de menor jerarquía en Ancón, Durán, Milagro, Babahoyo y Guaranda, y dispensarios del Seguro Campesino en varias poblaciones de la Zona de Planificación 5.

La Función Jurisdiccional en la Zona de Planificación está representada en las cuatro provincias. Cada una tiene Corte Provincial de Justicia, Consejo Nacional de la Judicatura, Ministerio Público Distrital, juzgados, registradores y notarios. Entre los organismos de control que tienen representación en el territorio se destacan la Procuraduría, Contraloría, Fiscalía, Defensoría del Pueblo, cortes electorales provinciales y las intendencias de Compañías y de Bancos; estas últimas, ubicadas en Guayaquil.

La Zona de Planificación 5 dispone de instituciones financieras públicas y privadas. Entre las primeras constan una oficina de la Corporación Financiera Nacional y las sucursales mayores de los bancos Central del Ecuador, del Estado, de Vivienda y Fomento. 28 sucursales del Banco de Fomento funcionan en la región: 1 en Santa Elena, 13 en Guayas, 9 en Los Ríos y 5 en Bolívar. En el territorio funciona la matriz del Banco de Pacífico; entidad que pertenece al sector público, pero también opera servicios bancarios privados.

El sector bancario y financiero privado presta servicios a lo largo de todo el territorio de la Zona de Planificación 5. Entre los principales están los bancos de Guayaquil, Pichincha, Inter-

nacional, Bolivariano y Produbanco. A nivel nacional, estos bancos son considerados los más importantes, con un gran número de sucursales. También funcionan la Bolsa de Valores y la Bolsa de Productos, asentadas en la ciudad de Guayaquil.

En la Zona de Planificación 5 funcionan varias empresas generadoras y distribuidoras de energía eléctrica. En Guayas operan Electroquil, Electroguayas, Categ, Hidronación, Milagro y EMELGUR. Esta última tiene presencia también en la provincia de Los Ríos. La Empresa Eléctrica Península de Santa Elena opera en la provincia del mismo nombre y la Empresa Eléctrica de Bolívar en la provincia de Bolívar. Algunas de estas empresas han pasado a formar parte del Consejo Nacional de Electricidad, principalmente las situadas en la Costa, cuya administración se efectuará desde la ciudad de Guayaquil.

Un gran número de fundaciones y organizaciones no gubernamentales (ONG) trabajan en la Zona de Planificación 5; la mayoría, en la provincia del Guayas. También tienen presencia los gremios profesionales, entre ellos, el colegio de economistas, ingenieros comerciales, industriales, arquitectos, ingenieros civiles, periodistas, médicos odontólogos, abogados.

Actúan también en la Zona de Planificación las cámaras de la Producción, Industrias, Comercio, Pequeña y Mediana Industria, Agricultura, Construcción, Acuicultura, Pesquería y centros agrícolas cantonales.

## 2.7. Modelo territorial actual

### 2.7.1. Diagnóstico integrado

La Zona de Planificación 5 está constituida, en su mayoría, por un área costera; pero también por territorios elevados en las estribaciones de la cordillera occidental de los Andes. Esta situación privilegiada le ofrece recursos paisajísticos y escenarios climáticos diversos. A ello, se suma la presencia de la cuenca del río Guayas, los bosques secos y húmedos, sabanas, humedales, manglares y ecosistemas diversos, que representan un gran potencial físico, ecológico, paisajístico, productivo y turístico.

Se caracteriza por contar con un polo de desarrollo, la ciudad de Guayaquil, que concentra gran parte de los servicios públicos y actores privados. Las ciudades intermedias, con ubicaciones estratégicas, están conectadas por un sistema vial que las potencia como nuevos núcleos de desarrollo, integrados, a su vez, por asentamientos más pequeños.

En la red vial se destacan las vías: Guayaquil-Quevedo, que se dirige hacia Quito; Guayaquil-Machala; Guayaquil-El Empalme; Guayaquil-El Triunfo; y, Babahoyo-Guaranda. Estas permiten la conexión de la mayoría de las cabeceras cantonales, aunque no con las poblaciones rurales, cuyas vías son deficientes. Esta última situación dificulta las actividades comerciales y los desplazamientos humanos.

Las actividades productivas del sector primario tienen relación con diversos sectores. No obstante, la actividad agrícola ocupa la mayor extensión de territorio y fuerza de trabajo. Esta actividad se caracteriza por monocultivos, falta de valor agregado y baja productividad, a pesar de la aptitud agrícola sin limitaciones de la Zona de Planificación 5.

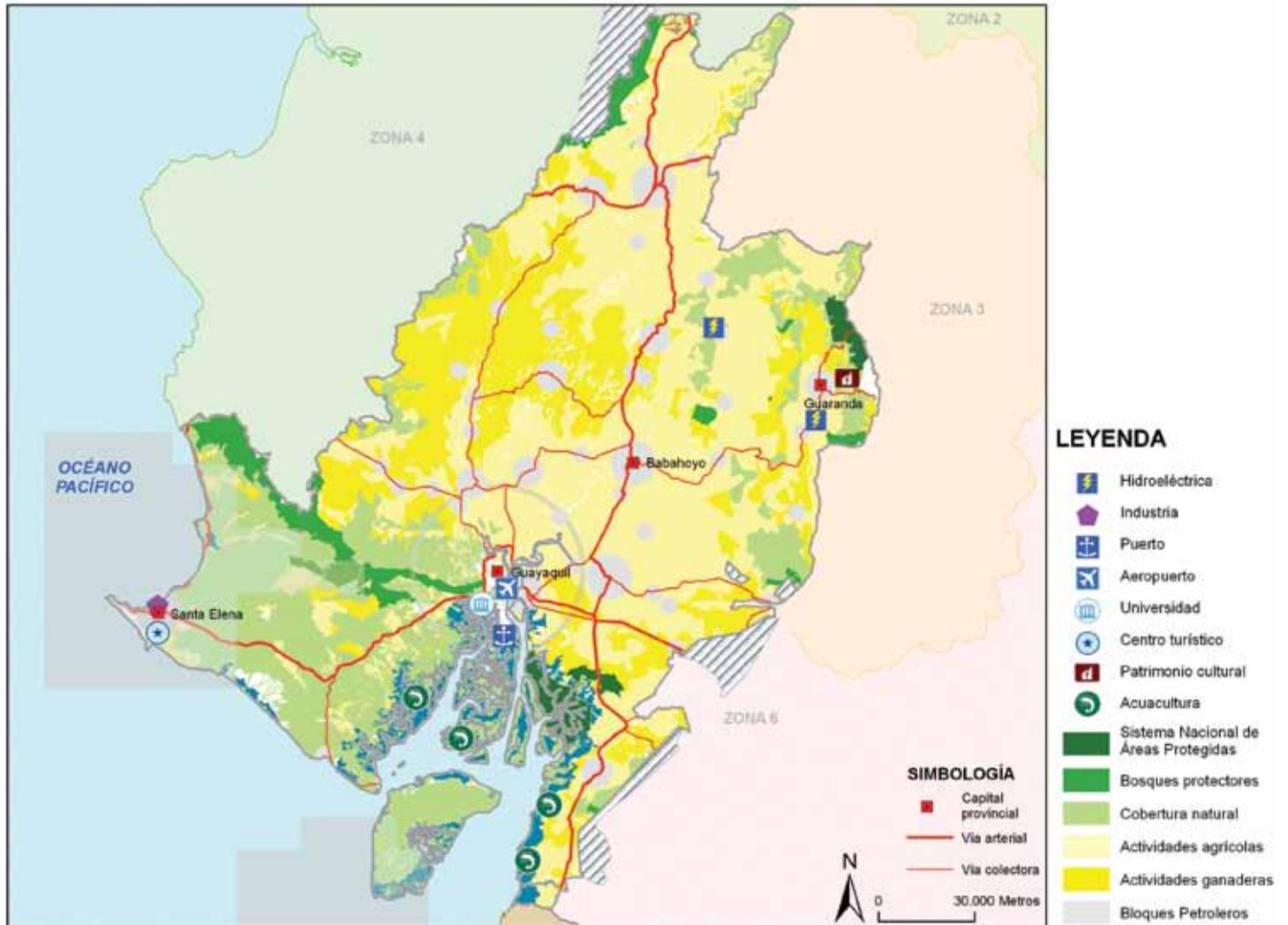
La institucionalidad ha mantenido el tradicional modelo de gestión y administración, caracterizado por el centralismo y la concentración. Ello ha conducido a la ineficiencia en el sector público de la Zona.

### **2.7.2. Modelo territorial actual**

- Las áreas naturales y productivas de la Zona de Planificación 5.
- El sistema de asentamientos urbanos, incluida Guayaquil con la población más grande, y la distribución espacial del resto de cantones, según la jerarquía de núcleos poblacionales.
- Las vías arteriales y colectoras, que señalan las relaciones más importantes, con Guayaquil como eje económico de la Zona. Las redes de comunicaciones más importantes son las vías a Daule y Babahoyo, en conexión con Quito y la parte norte del país; las vías a la Costa y a Machala, esta última como eje bananero; y, el puerto de Guayaquil para el comercio exterior.
- La infraestructura para la generación eléctrica, así como la portuaria y aeroportuaria existentes.

**Mapa No 16:**  
 Modelo territorial actual  
 Zona de Planificación 5

Fuente: Modelo consolidado de varias fuentes.  
 Elaboración: SENPLADES, 2009.



## 3. Propuesta

### 3.1. Análisis FODA

La etapa de diagnóstico se consolida con el desarrollo de la matriz FODA, que permite visualizar de manera integral la situación de la Zona de Planificación 5. El análisis de las fortalezas y debilidades prevalecientes en el territorio zonal, así como de las oportunidades y amenazas que se generan en el entorno nacional y mundial, faculta plantear estrategias que conduzcan hacia la visión concertada de desarrollo territorial. El detalle de estos cuatro elementos de análisis se puede apreciar en el Cuadro 4.

**Cuadro No 4:**  
Análisis FODA  
Zona de Planificación 5

Fuente: SENPLADES, Subsecretaría de Planificación ZONA 5, 2009.  
Elaboración: SENPLADES, Subsecretaría Zona 5.

Fortalezas	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
Alta participación de la producción zonal en el valor agregado nacional.	Demanda internacional de productos agropecuarios orgánicos.	Baja PEA del sector terciario en ciudades medias y pequeñas.	Medidas arancelarias y parancelarias de socios comerciales.
Existencia de infraestructura portuaria y aeroportuaria de primer nivel.	Planificación zonal apoyada por el Estado.	Sector primario no genera valor agregado (exporta materia prima).	Ventajas competitivas de países cercanos.
Sistemas de almacenamiento de producción agrícola (silos).	Presencia de organismos internacionales preocupados por la conservación del medio ambiente.	Baja productividad del sector agrícola.	Recesión mundial.

Fortalezas	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
Existencia de recursos hídricos superficiales y subterráneos.	Constitución vigente apoya los procesos de planificación y desconcentración.	Escasa diversificación para la producción dirigida a un limitado mercado externo.	Amenazas climáticas recurrentes en la Zona (fenómeno de El Niño).
Gran variedad de pisos climáticos y suelos productivos.	Gobierno privilegia políticas sociales.	Altos niveles de agroquímicos usados en la producción agrícola.	Cambio climático a nivel mundial.
Buena luminosidad para cultivos.		Concentración de capital en empresas familiares y presencia de monopolios y oligopolios.	Mantener el modelo administrativo actual.
Biomasa marina alimentaria y comercial.		Insuficiente nivel de investigación en ciencia y tecnología.	Baja del precio del petróleo.
Biodiversidad variada, recursos paisajísticos y presencia de ecosistemas protegidos.		Deforestación de las cuencas altas y medias (genera problemas de erosión, socavamiento de taludes naturales y azolvamiento).	
Presencia de institucionalidad pública en la Zona (subsecretarías).		Vulnerabilidad del territorio (poblaciones, infraestructura vial, áreas productivas, etc.) ante la amenaza de las inundaciones.	
Alto porcentaje de suelos aptos para la agricultura.		Procesos productivos que contaminan los recursos agua, aire y tierra.	
Principal cuenca hidrográfica de la Zona.		Institucionalidad altamente concentrada y centralizada.	
Gobiernos provinciales con personal técnico calificado.		No hay voluntad política para el manejo y desarrollo de las cuencas.	
La mayoría de cabeceras cantonales está conectada por una red vial en buen estado.		Las ODR encargadas de la administración de las cuencas no han logrado un buen manejo.	

Fortalezas	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
Amplia fuerza laboral.		Deficiente coordinación de las instituciones asentadas en la Zona.	
Macro infraestructura para riego.		Gobiernos cantonales con débil capacidad técnica y alta dependencia del PGE.	
		Mayor parte de ciudades con baja cobertura de servicios y escaso equipamiento comunitario.	
		Ciudades sin perfil de desarrollo definido.	
		Asentamientos poblacionales sin mayor cobertura de telefonía fija e internet.	
		La población rural se encuentra muy dispersa y en muchos casos en territorio de riesgo.	
		Altos niveles de pobreza.	
		Débil capacidad de internación en centros de salud.	
		Inadecuado e insuficiente sistema educativo.	

El diagnóstico FODA nos permite identificar varias debilidades en el territorio zonal. El modelo de producción agroexportador tipo primario no agrega valor a la producción ni la diversifica. Además, contamina el ambiente por sus formas tradicionales de manejo. La insuficiencia y deficiencia de servicios de salud y educación, ligadas al débil desarrollo de las ciudades pequeñas e intermedias que todavía presentan problemas de conectividad, genera migración hacia Guayaquil y agudiza los problemas de marginalidad y pobreza en esa ciudad, que aún no pueden ser enfrentados oportunamente.

La deforestación de las cuencas y la débil gestión de algunas entidades que trabajan en el ámbito ambiental han provocado una variedad de conflictos en esta temática. La institucionalidad altamente centralizada no ha logrado llegar de manera eficiente hasta los territorios para resolver problemas locales de diversos tipos. Esto ha generado una sensación de abandono y desatención en sus habitantes.

Los fenómenos naturales, sumados a los efectos del cambio climático, son amenazas que deben ser seriamente tomadas en consideración. Lo mismo sucede con la crisis económica mundial que afecta incluso a los países desarrollados; algunos de ellos son nuestros socios comerciales tradicionales. En este contexto, debe ser examinada también la competencia en oferta de productos y servicios originada en los países vecinos del Ecuador.

Sin embargo, la presencia de una gran biodiversidad de bienes y recursos naturales de importancia local, zonal y nacional, sumada a la existencia de una población joven vinculada históricamente a la producción agrícola y pesquera, con vocación para el trabajo en estos sectores, permiten pensar en cambios que podrían mejorar la situación actual. Esto, acompañado de una macro infraestructura para riego presente en la Zona, así como de una infraestructura portuaria y aeroportuaria de nivel internacional, posibilita plantearse una efectiva propuesta de desarrollo.

Las oportunidades que brinda la Constitución actual impulsan el desarrollo basado en la planificación. Ésta debe permitir proponer estrategias que vinculen la producción de la Zona con la demanda internacional de productos orgánicos y de servicios ecoturísticos, para complementar el desarrollo zonal.

En consideración a lo señalado, se plantean las siguientes estrategias y políticas para el desarrollo de la Zona de Planificación 5.

### **Estrategias**

1. Fortalecer al sector productivo para garantizar el uso racional de los recursos, con énfasis en lo orgánico y la diversificación de la producción. A la vez, impulsar el desarrollo industrial y agroindustrial en la Zona con una inserción inteligente en el mercado internacional;
2. Reducir las inequidades sociales mediante el acceso universal a la salud, y educación, y el fortalecimiento del capital humano para incorporarlo al desarrollo integral de la Zona;
3. Mejorar las condiciones de vida en el territorio zonal con la ampliación de la cobertura de servicios básicos e infraestructura, y la reducción de la vulnerabilidad de los asentamientos humanos, especialmente en el sector rural;

4. Manejar el territorio con criterio de sustentabilidad ambiental y prevención de riesgo, orientado al desarrollo ecoturístico;
5. Impulsar la investigación en ciencia y tecnología para el desarrollo zonal;
6. Concretar la transformación institucional para mejorar la gestión del desarrollo en la Zona.

### **Políticas**

1. Asegurar la educación pública gratuita de calidad en todos sus niveles en la Zona. Mejorar e incrementar la infraestructura educativa, incrementar partidas, capacitar a docentes, y redireccionar los programas de educación acordes con el perfil de desarrollo poblacional y los objetivos de desarrollo zonal;
2. Garantizar servicios de salud integral de calidad en forma oportuna y sin exclusión (incremento de infraestructura y equipamiento hospitalario, de personal médico y paramédico, etc.). Expandir la protección social y las acciones para mejorar la nutrición infantil;
3. Impulsar mecanismos que permitan un hábitat seguro y una vivienda digna (bono de vivienda, créditos preferenciales del IESS para trabajadores de menores ingresos, Programa Socio Vivienda);
4. Generar oportunidades de empleo que permitan la inclusión social de los sectores más pobres (desarrollo de agroindustrias, explotación de territorios con potencial agrícola orientado a la diversificación de la producción, etc.). Promover el desarrollo de micro unidades productivas en forma sustentable;
5. Impulsar el conocimiento del territorio zonal y promover la conservación del ambiente en beneficio de las generaciones futuras.

## **3.2. Problemas y potencialidades**

A partir de los diagnósticos sectoriales y el análisis FODA, se han definido los principales problemas u obstáculos al desarrollo, así como las potencialidades de la Zona de Planificación 5. A continuación se detallan e ilustran (Mapas 17 y 18).

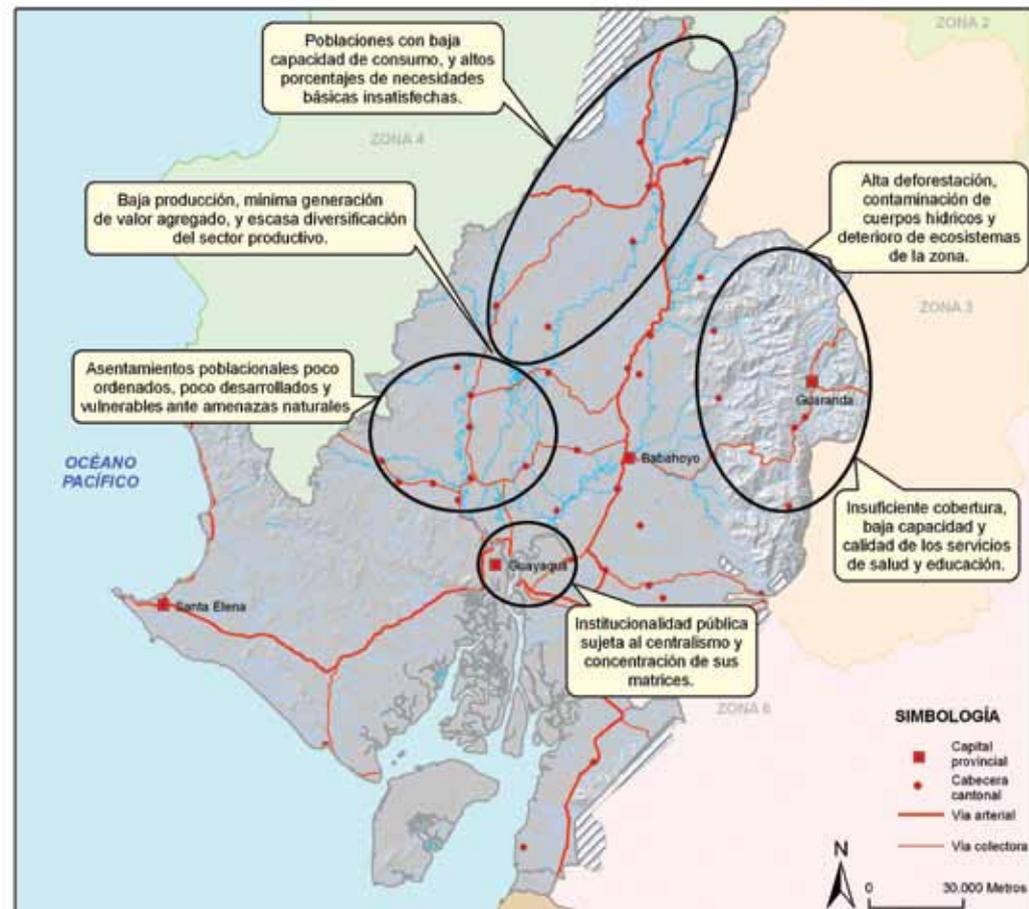
- Poblaciones con baja capacidad de consumo, altas necesidades básicas insatisfechas, bajo nivel de educación. Poblaciones dispersas en zonas extensas y concentradas en actividades productivas basadas en el monocultivo y bajo valor agregado;

- Alta deforestación de las cuencas altas, contaminación de cuerpos hídricos y deterioro de los ecosistemas debido a actividades antrópicas (asentamientos poblacionales o actividades productivas);
- Baja cobertura de servicios públicos, sobre todo en el sector rural, lo que genera problemas de salubridad y contaminación ambiental;
- Vulnerabilidad de asentamientos poblacionales ante inundaciones o desastres naturales debido a la falta de planificación territorial, en particular a nivel rural;
- La institucionalidad pública está sujeta al centralismo y concentración de sus matrices.

### Mapa No 17: Principales problemas Zona de Planificación 5

Fuente: Modelo consolidado de varias fuentes.

Elaboración: SENPLADES,  
Subsecretaría Zona 5.



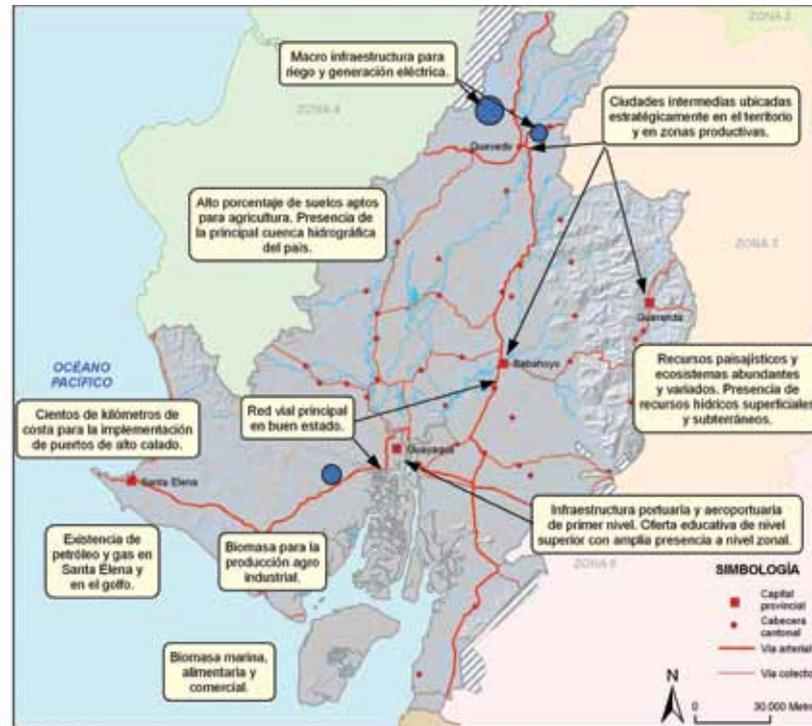
Aunque en la Zona existen graves problemas en áreas relacionadas con lo físico ambiental, sociocultural, sistemas de asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad, la Zona cuenta con grandes fortalezas y potencialidades que se describen a continuación.

- Dada la aptitud agrícola del suelo y la alta extensión para cultivos sin limitaciones, el área de la zona de Santa Elena, de los ejes arrocero y bananero, puede inclinarse al incentivo de la agroindustria;
- La presa Daule-Peripa, el proyecto Multipropósito Baba y otros proyectos en Santa Elena constituyen infraestructuras adecuadas para riego, generación eléctrica y regulación del caudal de los ríos;
- Ciudades de tamaño mediano, estratégicamente ubicadas en el territorio y áreas productivas;
- Diversidad de pisos climáticos y escenarios paisajísticos para ser explotados como recurso turístico, desde la península de Santa Elena hasta el páramo de Bolívar. Red vial principal en buen estado;
- Abundancia de recursos hídricos superficiales y subterráneos para la cobertura universal de agua potable;
- Existencia de petróleo en Santa Elena y gas natural en el golfo de Guayaquil;
- Extenso filo costero y profundidad oceánica para la construcción de puertos de diverso tipo;
- Infraestructura aeroportuaria de primer nivel y con conexiones a Europa.

El Mapa 18 especifica las potencialidades y recursos que dispone la Zona para propiciar el crecimiento endógeno y la inserción inteligente en el contexto internacional.

## Mapa No 18: Principales potencialidades Zona de Planificación 5

Fuente: Modelo consolidado de varias fuentes.  
Elaboración: SENPLADES, Subsecretaría Zona 5.



## 3.3. Tendencias

### 3.3.1. Escenario tendencial

Si se mantienen las tendencias de crecimiento y desarrollo actual, Babahoyo, Milagro y Quedo pasarían a ser ciudades con más de 200 mil habitantes; Baba, Pedro Carbo, Valencia, Mocache, El Triunfo, Santa Lucía y Naranjito tendrían entre 50 y 100 mil habitantes; y, Balao, Chimbo, Lomas de Sargentillo, Palestina, Quinsaloma, Marcelino Maridueña, Caluma, Echeandía y Bucay, entre 20 y 50 mil habitantes. Esto agravaría la problemática de la pobreza, puesto que son poblaciones deficitarias en cobertura de servicios básicos.

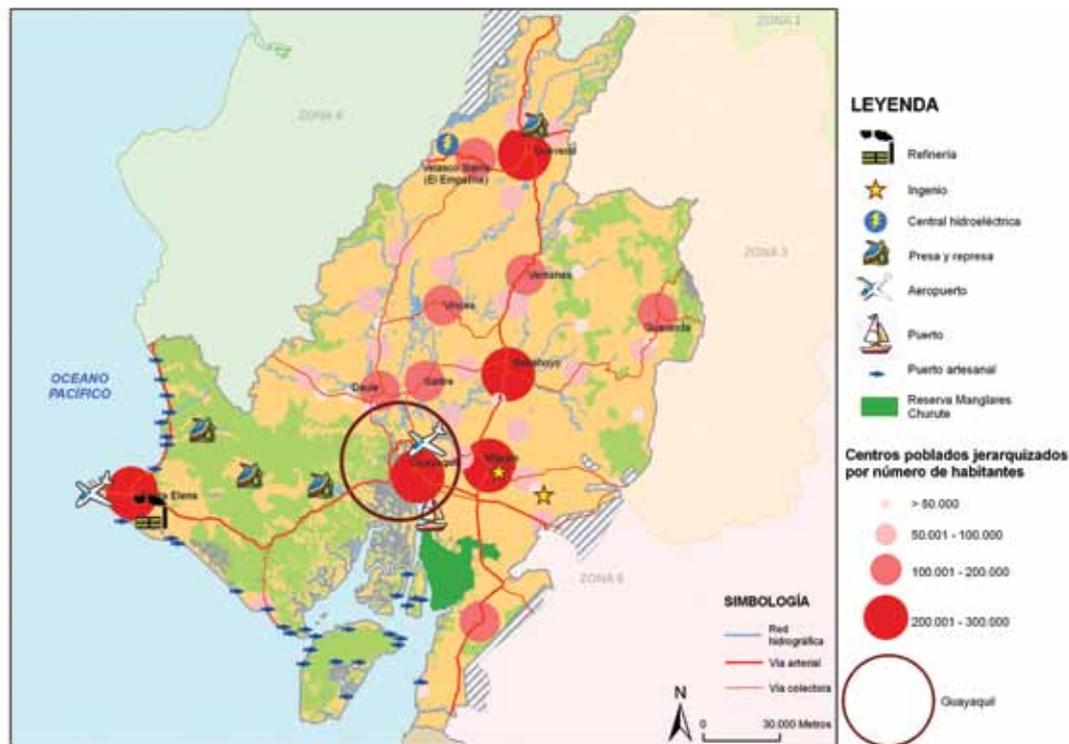
Además, la contaminación ambiental seguiría sin solución integral, y la vulnerabilidad ante desastres naturales sería mayor a causa del crecimiento no planificado de esas localidades.

Tampoco cambiaría la situación de Guayaquil, que pasaría a tener una población superior a los 5 millones de habitantes, sin poder contener los flujos migratorios que provocan marginalidad y pobreza. El desarrollo agrícola, basado en el monocultivo y la comercialización de materias primas sin valor agregado, impediría disminuir la pobreza.

El Mapa 19 muestra la saturación poblacional en Guayaquil y la concentración de la población de la Zona de Planificación 5 alrededor de esta ciudad.

**Mapa No 19:**  
Modelo de desarrollo  
tendencial  
Zona de Planificación 5

Fuente: Modelo consolidado  
de varias fuentes.  
Elaboración: SENPLADES,  
Subsecretaría Zona 5.



### 3.3.2. Escenario óptimo

Las ciudades intermedias se han potenciado para sostener su crecimiento poblacional. Se enfatiza, inicialmente, en los nodos identificados en el diagnóstico: Quevedo, como nodo de estructuración nacional; Santa Elena y Babahoyo, como nodos de vinculación regional; y, las

ciudades de Guaranda, Ventanas, Vinces, Balzar, Santa Lucía, Playas, El Triunfo y Naranjal, como nodos de sustento productivo, por estar ubicadas junto a los ejes viales principales y ser los centros de actividades productivas y comerciales de esos sectores. Consideración especial tendrán las cabeceras parroquiales Simón Bolívar (Julio Moreno) y Colonche, que serán potenciadas para completar un circuito vial que permita aprovechar obras de infraestructura para riego, que se prevé ejecutar en ese sector.

La realización de esta propuesta implica la aplicación de políticas para disminuir la pobreza, asegurar el trabajo y vivienda a su población, y dotar a la Zona de Planificación 5 de infraestructura y equipamiento necesario, para optimizar la cobertura de los servicios básicos y mejorar la educación y la salud.

### 3.4. Visión

Ser un territorio que propende al desarrollo económico, social y cultural de sus habitantes; considerando las particularidades, diferencias y homogeneidades existentes en esta Zona, bajo criterios de sustentabilidad, complementariedad y solidaridad, que garanticen el Buen Vivir de la población.

### 3.5. Objetivos

La visión de la Zona de Planificación 5 se concreta a través de los siguientes objetivos:

1. Recuperar los ecosistemas de las cuencas hidrográficas de la Zona (énfasis en la del Guayas);
2. Mejorar la conectividad entre asentamientos humanos y de éstos con el exterior;
3. Promover la seguridad alimentaria, en armonía con el desarrollo productivo y agroindustrial de la Zona y del país;
4. Fortalecer la identidad cultural y de patrimonio natural;
5. Elevar la cobertura y la calidad de los servicios de salud y educación pública;
6. Plantear un modelo de gestión descentralizado y desconcentrado desde una perspectiva endógena.

### 3.6. Vocación

Por su privilegiada ubicación geográfica y las aptitudes de sus recursos naturales, la Zona de Planificación 5 es considerada como eminentemente agrícola, pesquera, acuícola, industrial, comercial y turística.

### 3.7. Temas prioritarios

- Fortalecer los servicios de salud en equipamiento y en talento humano con personal de la Zona;
- Impulsar la generación de empleo digno;
- Disminuir las deficiencias nutricionales;
- Garantizar el acceso a los servicios de telecomunicaciones y conectividad, como herramientas del desarrollo zonal;
- Fomentar la planificación familiar para controlar la sobreexplotación de los recursos naturales bioacuáticos;
- Promover procesos de preservación del patrimonio cultural y natural;
- Desarrollar instituciones que apoyen a la reactivación productiva;
- Fortalecer la promoción de la salud para el desarrollo de conocimientos, capacidades, actitudes y prácticas saludables;
- Asegurar la redistribución solidaria y equitativa de la riqueza;
- Garantizar una alimentación saludable y disminuir la desnutrición;
- Impulsar un desarrollo industrial endógeno, dinámico y flexible, con localización equilibrada en el territorio y que minimice los impactos ambientales;
- Prevenir y controlar la contaminación ambiental;
- Garantizar el acceso a un hábitat digno, seguro y saludable con los servicios públicos necesarios;
- Regular y controlar el sistema financiero como servicio de orden público.

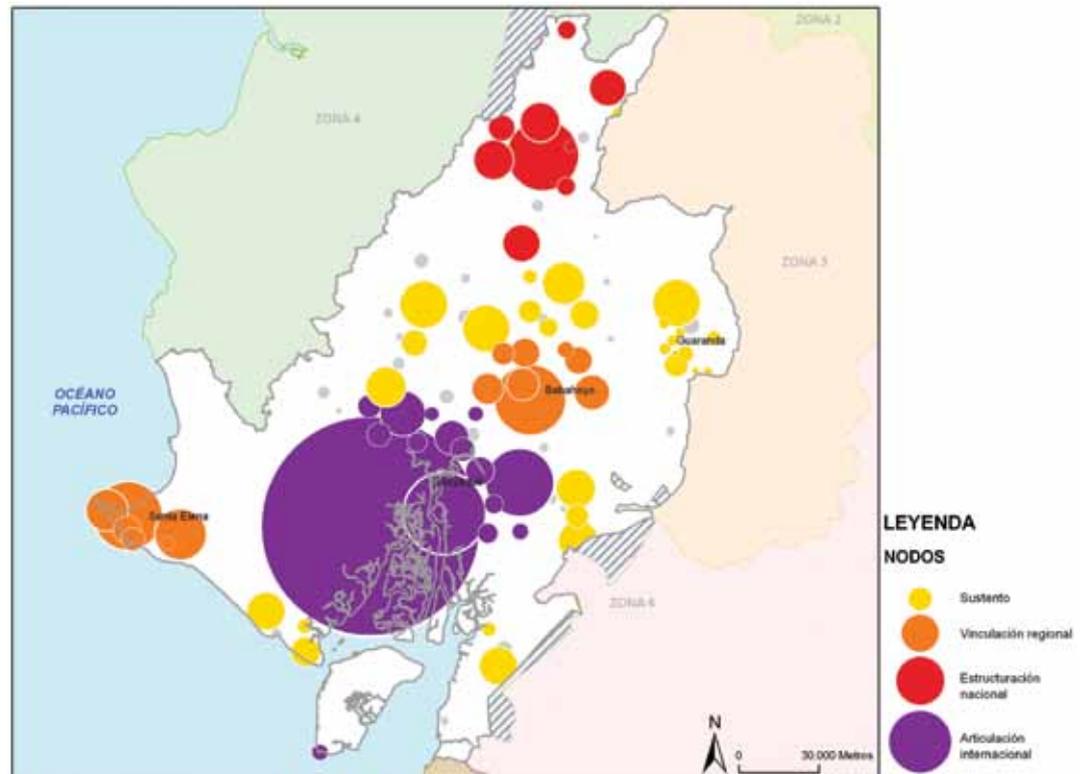
## 3.8. Modelo territorial deseado

### 3.8.1. Los nodos de desarrollo

La propuesta de desarrollo de la Agenda Zonal para el Buen Vivir identifica territorios en donde determinados centros poblados tienen relaciones de posicionamiento, producción, comercio y crecimiento. A partir de ellos, se han establecido elementos que caracterizan esas áreas. En estos territorios destacan algunos centros poblados que pasan a convertirse en núcleos de un sistema territorial, con el propósito de crear espacios de desarrollo local y zonal. En ese contexto, y sobre la base de rangos de tamaño y proximidad, se han conformado cuatro tipologías de asentamientos humanos denominados nodos: sustento, vinculación regional, estructuración nacional y articulación internacional (Mapa 20).

**Mapa No 20:**  
Nodos de desarrollo  
Zona de Planificación 5

Fuente: SENPLADES 2009,  
(Publicación PNBV 2009-2013).  
Elaboración: SENPLADES, 2009.



Las cuatro tipologías de asentamientos humanos están orientadas a generar un desarrollo equitativo y diferenciado en el territorio. Así, en la zona se identifican 8 nodos de sustento, cuyos centros son: Guaranda, Ventanas, Playas, Balzar, Santa Lucía, Vinces, Naranjal y El Triunfo; 2 nodos de vinculación regional: Santa Elena y Babahoyo; 1 nodo de estructuración nacional: Quevedo; y, 1 nodo de articulación internacional: Guayaquil.

### **3.8.2. Modelo territorial deseado**

La propuesta de la Agenda Zonal se sintetiza en un modelo territorial que expresa de manera gráfica (Mapa 21) el conjunto de políticas, acciones, programas y proyectos que se planea llevar a cabo desde el Ejecutivo, para el desarrollo equitativo del territorio de la Zona de Planificación 5. El modelo planteado se resume a continuación, aunque esta propuesta se encuentra detallada con mayor amplitud en el Plan de Gestión presentado en el título cuatro.

La Zona de Planificación 5 es un territorio megadiverso. Posee recursos y atractivos naturales que pueden ser aprovechados para el desarrollo de un turismo con criterio de conservación, al que debería involucrarse a la población de cada localidad. Todo el filo costero presenta escenarios favorables para el desarrollo turístico de playa y de observación: la Rinconada, las variadas playas de Santa Elena, el canal de El Morro, la zona del estuario de Guayaquil, donde el paisaje cambia y es posible recorrer todos los esteros hasta el puerto Sabana Grande. En este punto se observa el manglar, la gran variedad de aves y los famosos delfines de Guayaquil.

De igual manera, la isla Puná ofrece la posibilidad de disfrutar de playas naturales y cruzar hacia la zona continental, para continuar por la franja costera rumbo a la provincia de El Oro y la parte norte de Perú. Dichas localidades conforman un verdadero corredor turístico binacional. Se espera fortalecer esta zona con proyectos de infraestructura turística en el eje vial conocido como la Ruta del Spondylus, que se proyecta prolongar hasta el cantón Playas. De forma similar, en Posorja y Puná existen proyectos de fortalecimiento a sus poblaciones y localidades, a fin de mejorar la oferta turística.

Para el sector central de la Zona (provincias de Guayas y Los Ríos) se plantea impulsar el agroturismo. Para ello, se propone aprovechar la serie de UPAS (fincas y haciendas) ubicadas a lo largo de los ejes arrocero y bananero, que pueden acoger a turistas y ofrecer la posibilidad de conocer cultivos, procesos de cosecha y embalaje de productos, contacto con fauna de la campiña, así como degustar de la cocina típica costeña. Para la provincia de Bolívar, que ofrece un paisaje diferente, se plantea el desarrollo del turismo de altura. Este turismo comprende rutas de senderismo, observación y andinismo, con la posibilidad de practicar *rafting*; a ello se suma la ruta de las iglesias y la visita a Salinas de Guaranda, referente zonal y nacional por el éxito empresarial comunitario.

El tema histórico también ofrece la oportunidad de incorporar museos a estos circuitos turísticos. La Zona cuenta con museos de tipo arqueológico en Santa Elena y otros relacionados con la independencia de Bolívar, por citar un par de ejemplos.

En relación con la actividad productiva, si bien en la Zona se reconocen sectores tradicionalmente vinculados a la práctica agrícola –Bolívar es identificada como el granero del territorio zonal, mientras Los Ríos y Guayas ostentan importantes ejes productivos de banano, arroz y azúcar–, es importante reorientar esa tendencia hacia la generación de valor agregado, producción diversificada y no contaminante. Existen otros sectores, como la parte central de la provincia de Santa Elena que, a pesar de sus potencialidades, se encuentra sin producir por décadas. Esta situación será superada si se completa el sistema de riego en ese territorio y se construyen obras complementarias y canales secundarios en la obra del trasvase de SENAGUA, ex-CEDEGE.

Otro de los planteamientos para el territorio zonal consiste en potenciar sus suelos con la siembra de especies como el algarrobo y el cascol, para optimizar las condiciones del suelo y contribuir al mejoramiento de los forrajes para el ganado. Estos cultivos, en una segunda fase, abonarán a la producción de suplementos alimenticios para el consumo humano. A futuro, un aspecto determinante para el desarrollo del sector agrícola en la Zona es el impulso de proyectos orientados al progreso de la infraestructura de riego y la creación de líneas de microcrédito para pobladores del sector rural. Estos proyectos son considerados emblemáticos en la Zona.

Un sector productivo a destacar en el territorio es el pesquero de práctica artesanal, que por décadas ha permanecido desatendido. En la actualidad, y como parte de las políticas que buscan fortalecer este sector y normar la actividad pesquera en general, consta la construcción de seis puertos de pesca artesanal.

La Zona de Planificación 5 cuenta con una red vial principal en óptimo estado. No obstante, se plantea la construcción y conclusión de vías estratégicas para el territorio, que son identificadas en el plan de gestión. Entre estos proyectos viales, destaca la carretera Balzapamba-Guaranda, en la provincia de Bolívar, que se encuentra en ejecución.

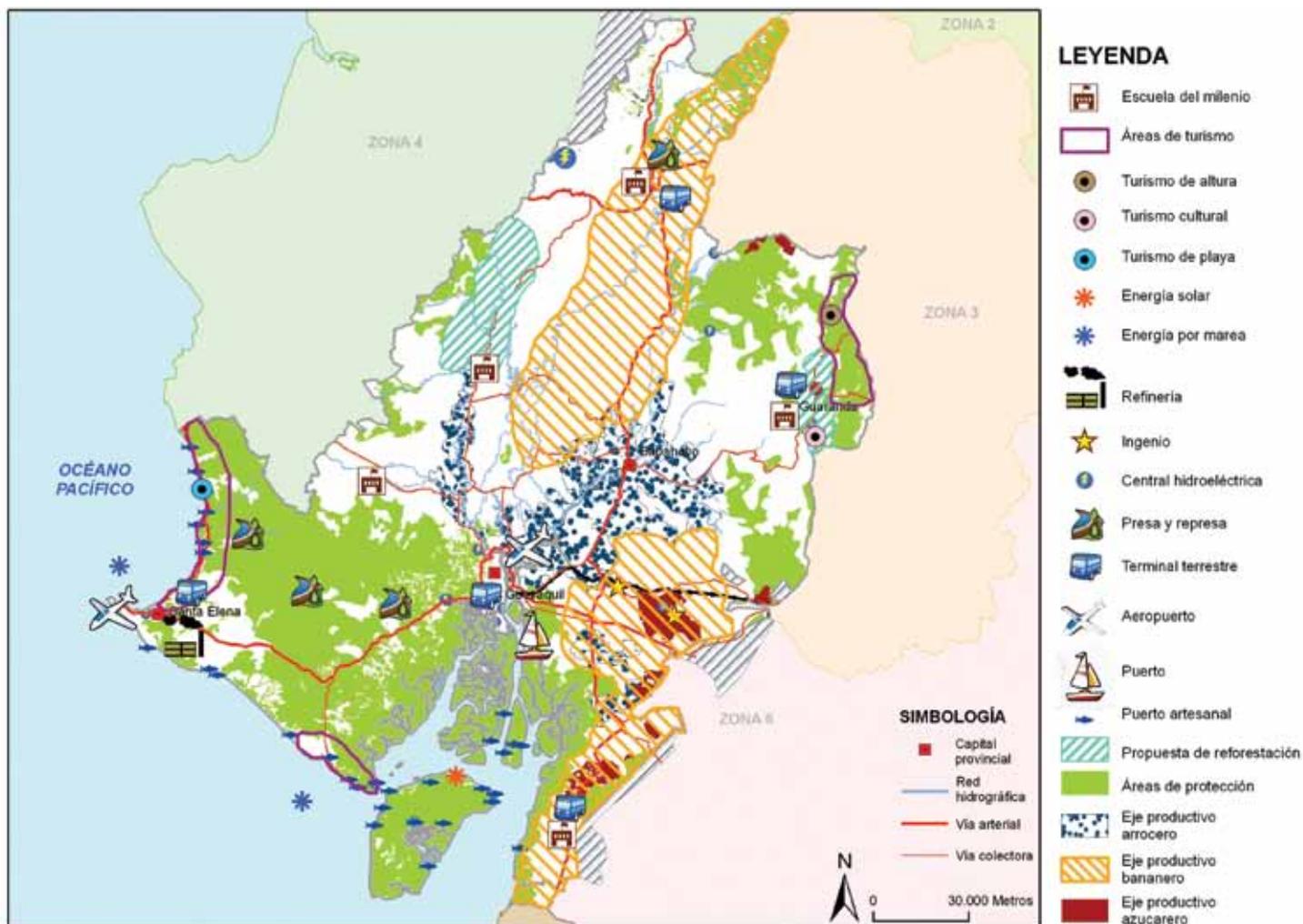
En desarrollo energético, y en el marco de las políticas actuales, se plantea la construcción de centrales que utilicen energía eólica, solar, de mareas y minicentrales hidroeléctricas. Estarían ubicadas en las provincias del Guayas, Santa Elena y Bolívar, sin contar con el proyecto Baba (obra con 70% de ejecución).

En temas ambientales y de riesgo, que son los más palpables en la Zona, se planea un programa de reforestación de la cuenca alta del río Guayas; la conservación de acuíferos y recuperación de páramos; añadir nuevas áreas protegidas al SNAP, como la isla Santay, Abras de Mantequilla y la Cordillera Chongón, entre otros. Además, se propone el manejo y tratamien-

to de desechos sólidos y vertidos, para reducir la contaminación urbana e industrial, que afecta fuertemente al territorio zonal. Para los temas de riesgo, se busca impulsar programas de capacitación y difusión de estrategias de reacción inmediata ante desastres naturales (Mapa 21).

**Mapa No 21:**  
Modelo territorial deseado de la Zona de Planificación 5

Fuente: Modelo consolidado de varias fuentes.  
Elaboración: SENPLADES, Subsecretaría Zona 5.



Esta propuesta de desarrollo busca articularse a la Estrategia Territorial Nacional. Por esta razón, y con el propósito de fortalecer los nodos de desarrollo identificados en la Zona, se prevé ampliar y mejorar la cobertura de servicios básicos y de infraestructura: construcción de escuelas, hospitales, terminales terrestres, modernización de camales, equipamiento turístico, etc.

## 4. Plan de gestión

### 4.1. Programas y proyectos

#### 4.1.1. Proyectos estratégicos nacionales para la Zona de Planificación 5

La planificación sectorial del Estado plantea la ejecución de diversos proyectos en el territorio nacional. Entre ellos, constan aquellos que tienen incidencia directa en el territorio de la Zona de Planificación 5 (Cuadro 5).

##### Cuadro No 5:

Proyectos nacionales con incidencia directa en la Zona de Planificación 5

Fuente: SENPLADES, Subsecretaría de Planificación Zona 5, 2009.

Elaboración: SENPLADES, Subsecretaría Zona 5.

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
2	Mejoramiento de hospitales: (H. Sagrado Corazón de Jesús, H. Albert Gilbert Pontón, H. F. Icaza Bustamante, H. Matilde Hidalgo de Procel, H. Mariana de Jesús	Guayaquil-Guayas	Ejecución		MSP

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
2	Construcción H. General de Milagro (120 camas)	Milagro-Guayas	Ejecución		MSP
2	Construcción H. General Durán (120 camas)	Durán-Guayas	Ejecución		MSP
2	Construcción H. General Santa Elena (120 camas)	Santa Elena-Santa Elena	Ejecución		MSP
2	Mejoramiento Unidad Educativa del Milenio San Miguel	San Miguel-Bolívar	Prefactibilidad		ME
2	Nueva Unidad Educativa del Milenio Santa Elena	Santa Elena-Santa Elena	Ejecución		ME
2	Centro de Rehabilitación Social Guayas	Guayaquil-Guayas	Ejecución	76.849.374,03	MJDH
2	Centro universitario nacional Guayaquil	Guayaquil-Guayas	Idea		ME
4	Tratamiento de desechos sólidos Quevedo	Quevedo-Los Ríos	Prefactibilidad		MAE, MIDUVI
2	Centro universitario regional Quevedo	Quevedo-Los Ríos	Idea		ME
1	Polígono Industrial Guayaquil	Guayaquil-Guayas	Prefactibilidad		MIPRO
1	Industria siderúrgica	Zonal	Prefactibilidad		INP
1	Industria bioquímica	Zonal	Idea		SENACYT
5	Centro Tecnológico biológico	Zonal	Idea		MAGAP

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
1	Centro Tecnológico para maricultura	Zonal	Prefactibilidad		MAGAP
5	Centro tecnológico de producción de vacunas humanas y animales	Zonal	Factibilidad		SENACYT
4-5	Instituto de Energías Renovables	Zonal	Perfil		MEER
4-5	Planta piloto para creación de ecomateriales	Guayaquil	Idea		SENACYT
4-5	Banco de germoplasma	Zonal	Factibilidad		MAGAP
1-5	Expansión territorial marítima e investigación de potencialidades submarinas	Provincias de Guayas y Santa Elena	Idea		MAGAP
3-4	Investigación del manejo adecuado de cuencas hídricas	Provincias de Guayas, Santa Elena y Los Ríos	Prefactibilidad		SENAGUA
1-5	Proyecto de cultivo en el mar	Provincias de Guayas y Santa Elena	Idea		MAGAP
1-5	Fortalecimiento de los institutos de investigación en temas productivos	Zonal	Idea		MAGAP
6	Creación del sistema de vigilancia para el Ecuador	Nacional	Factibilidad		Min. Defensa
1-2-3	Regularización de tierras	Nacional	Ejecución	20.353.649,79	MIDUVI, MAGAP
1-2-3	Plan de haciendas	Zonal	Prefactibilidad		MAGAP

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
1-2-3	Mejoramiento de la infraestructura de riego, revisión y regularización de concesiones de agua	Zonal	Ejecución	14.757.643,50	SENAGUA, INAR
1-2	Fortalecimiento de fincas familiares asociativas Balzar-Vinces-Palestina	Prov. Guayas: Balzar y Palestina; Prov. Los Ríos: Vinces	Idea		MAGAP
1-3	Fortalecimiento de red de puertos artesanales	Zonas 4 y 5	Ejecución	NCP	MAGAP
1-2-3	Seguro Agrícola	Nacional	Prefactibilidad		MAGAP
1	Servicios para la producción	Nacional	Idea		MIPRO <sup>1</sup>
1	Agroindustria	Nacional	Prefactibilidad		MIPRO
3	Eje vial Guayaquil-Babahoyo-Quevedo-Santo Domingo	Prov. Guayas, Los Ríos y Santo Domingo de los Tsáchilas	Ejecución	NCP	MTOP
3	Línea de transmisión eléctrica Totoras-Quevedo	Quevedo-Los Ríos	Perfil		MEER
3	Eje vial Quevedo-Portoviejo	Quevedo-Los Ríos	Prefactibilidad		MTOP
3	Eje vial Portoviejo-Guayaquil	Pedro Carbo-Montecristi	Ejecución	NCP	MTOP
3	Ruta Spondylus	Santa Elena- Manabí	Ejecución	4.349.375,97	MTOP / MINTUR

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
3	Reconstrucción y ensanchamiento de la pista del aeropuerto de Salinas, incluyendo muros de enrocado para protección del aeropuerto	Santa Elena-Salinas	Ejecución	30.434.641,49	MTOP
3	Cableado de fibra óptica	Zonal	Ejecución	NCP	MINTEL
4	Gestión integral del recurso hídrico por cuenca hidrográfica	Zonal	Prefactibilidad		SENAGUA
4	Remediación ambiental	Echeandía- Bolívar	Ejecución	NCP	MAE
4	Planes de manejo y gestión de áreas protegidas	Zonal	Ejecución	NCP	MINTUR, MAE
4	Recuperación de suelos degradados	Zonal	Ejecución	NCP	MAGAP
1	Exploración marina (Ratificación CONVEMAR)	Zonal	Idea		Min. Defensa
1	Manejo de recursos Marino-costeros	Zonal	Idea		Min. Defensa
4	Almacenamiento de GLP Santa Elena	Santa Elena	Ejecución	NCP	MEER
4	Exploración de gas del Golfo Isla Puná	Puná-Guayaquil	Ejecución	NCP	CONELEC
4	Ruta turística de los sabores	Zonal	Prefactibilidad		MINTUR
4	Ruta turística de aventura y deportes	Zonal	Prefactibilidad		MINTUR

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
4	Ruta turística del ferrocarril	Zonal	Ejecución	NCP	MINTUR
4	Turismo comunitario y de salud ancestral	Zonal	Prefactibilidad		MINTUR
3	Construcción de aeropuerto internacional de Guayaquil	Guayaquil	Prefactibilidad		MTOP
3	Puerto de carga y transferencia Posorja	Posorja-Guayaquil	Prefactibilidad		MTOP
3	Proyecto Petrolero Puná (Bloque 4)	Puná - Guayaquil	Prefactibilidad (Exploración)		PDVSA
3	Proyecto "Socio Vivienda"	Guayaquil-Guayas	Ejecución	190.871.417,03	MIDUVI

De los proyectos citados, la ciudadanía que participó en el proceso de socialización de esta Agenda identificó como prioritarios los siguientes:

- Mejoramiento de la infraestructura de riego;
- Seguro agrícola;
- Turismo comunitario y de salud ancestral;
- Agroindustria;
- Eje vial Guayaquil-Babahoyo-Santo Domingo;
- Remediación ambiental;
- Tratamiento de desechos sólidos Quevedo;
- Recuperación de suelos degradados;
- Reforestación de la cuenca alta del río Guayas;
- Construcción y mejoramiento de hospitales en la Zona de Planificación 5;
- Regularización de tierras;

- Ruta Spondylus;
- Construcción de unidades educativas del milenio (Santa Elena, Babahoyo, Guaranda y San Miguel);
- Plan de haciendas.

#### 4.1.2. Proyectos y programas identificados desde el territorio para la Zona de Planificación 5

En el proceso de construcción de la Agenda Zonal, se identificó un conjunto de proyectos que reflejan los requerimientos y aspiraciones de las comunidades locales (Cuadro 6).

##### Cuadro No 6:

Proyectos de impacto zonal propuestos en el territorio  
Zona de Planificación 5

Fuente: SENPLADES, Subsecretaría de Planificación Zona 5, 2009.

Elaboración: SENPLADES, Subsecretaría Zona 5.

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
4	Barreras de vivas de protección y producción con caña guadua ( <i>Bambusa vulgaris</i> )	Los Ríos-Guayas	Prefactibilidad		ESPOL
4	Capacitación y difusión de estrategias de reacción inmediata antes desastres naturales	Zona 5	Prefactibilidad		SNGR
3	Carretera Balzapamba-Guaranda	Bolívar	En ejecución	NCP	MTOP
1-4	Control de inundaciones en Vinces, Babahoyo, Guayaquil, Vimbagua	Los Ríos-Guayas	Prefactibilidad		SENAGUA, INP
1-4	Estudio de cambios en el uso el suelo en el área del embalse Daule-Peripa	Los Ríos-Guayas	Prefactibilidad		ESPOL

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
1-5	Estudios de los recursos marinos y plataforma continental (I+D)	Guayas-Santa Elena	Prefactibilidad		MAGAP
1	Fortalecimiento de las organizaciones de la cuenca aportante del embalse Daule-Peripa	Los Ríos-Guayas	Prefactibilidad		ESPOL
1	Implementación de líneas de producción acopio, procesamiento y comercialización de lácteos	Bolívar, Guayas, Los Ríos	Idea		MAGAP
1	Implementación de líneas de producción, acopio, procesamiento y comercialización de productos avícolas	Bolívar, Guayas, Los Ríos, Santa Elena	Idea		MAGAP
1	Implementación de soluciones de riego	Guayas	Prefactibilidad		INAR
4	Manejo de desechos sólidos (relleno sanitario)	Santa Elena	Factibilidad		MAE
1	Operación y mantenimiento del trasvase Daule-Santa Elena	Guayas-Santa Elena	En ejecución	NCP	SENAGUA
3-4	Modernización de camales	Toda la zona	Factibilidad		MIPRO
1	Proyecto trasvase Chongón-San Vicente	Santa Elena	Factibilidad		SENAGUA
4	Programa de recuperación de la infraestructura afectada por las inundaciones 2008, en Bolívar, Los Ríos, Guayas y Santa Elena (priorizado)	Los Ríos	Factibilidad		SNGR

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
1-5	Programa de investigación para añadir valor agregado para el arroz, asesoría y atención al campesino en la Estación del INIAP en Palestina (PR)	Guayas	Factibilidad		MAGAP
1-4	Programa de mejoramiento y construcción de albardas (sistema de almacenamiento de agua)	Guayas-Santa Elena	Prefactibilidad		SENAGUA
4	Programas de conservación y recuperación del manglar como barrera de protección contra inundaciones (afectado por camaroneras)	Guayas-Santa Elena	Prefactibilidad		MAE
1-4	Proyecto Baba	Los Ríos	En ejecución	NCP	HIDROLITORAL
1	Proyecto de agua para riego de 4000 hectáreas Caluma-Gran vía	Bolívar	Prefactibilidad		MAGAP
1	Proyecto de riego Catarama (construcción de canales secundarios)	Los Ríos	Ejecutado		SENAGUA
1-4	Proyecto Formación de vigilantes del río para conservar y proteger el embalse en condiciones operativas	Los Ríos-Guayas	Prefactibilidad		ESPOL
1	Proyecto presa San Vicente en Santa Elena	Santa Elena	En ejecución		SENAGUA
1-4	Proyecto trasvase Daule-Vinces	Los Ríos	Factibilidad		SENAGUA
1	Proyectos de acuicultura rural con especies como la tilapia, chame y cachama	Zona 5	Factibilidad		MAGAP

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
3	Puente Babahoyo (Los Ríos)	Los Ríos	Ejecutado		MTOP
3	Puente segmental sobre el río Babahoyo	Guayas	En ejecución	108.998.354,18	MTOP
1	Puertos pesqueros artesanales (Chanduy, Santa Rosa, Anconci-to, Palmar, Playas, Posorja, Puná)	Santa Elena/ Guayas	En ejecución	NCP	MAGAP
4	Recuperación de infraestructura dañada por inundaciones (PAI)	Zona 5	En ejecución	NCP	SNGR
1-4	Recuperación de páramos y refo-restación de las cuencas altas del río Guayas y sus microcuencas (Caluma, Echeandía, Las Naves, Montalvo-Daule Peripa, Baba), determinando la inserción de nuevas zonas de protección	Bolívar	Estudio		MAGAP
4	Reducción del proceso de erosión hídrica a través del aumento de la cobertura vegetal por las leñosas perennes, establecimiento de sis-temas agroforestales en la cuenca aportante del embalse Daule-Peripa (nuevo)	Los Ríos-Guayas	Idea		SENAGUA
4	Refinerías de biocombustible	Guayas, Santa Elena, Los Ríos	Prefactibilidad		MIPRO
4	Relleno hidráulico de los sectores periféricos de Babahoyo (Barreiro y el Salto)	Los Ríos	En ejecución	NCP	SENAGUA
4	Ruta turística Durán-Bucay	Guayas	Prefactibilidad		MINTUR
2	Sistema de Atención, Control y Prevención de VIH/SIDA	Nacional- Provincial	En ejecución		MSP

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
4	Sistema de control y predicción óptimo de los volúmenes netos de ingreso de caudal al embalse Daule-Peripa en escala de horas-días y en la escala interanual	Los Ríos-Guayas	Idea	13.524.271,34	SENAGUA
4	Sostenimiento y recuperación sustentable de la cantidad y calidad de agua de los principales afluentes que proveen a las microcuencas del cantón Caluma	Bolívar	Idea		SENAGUA
4	Subprograma de meteorología y sismología. (I+D)	Zona 5	Idea		SNGR
3	Terminal terrestre Durán	Guayas	Factibilidad		Min. Gobierno
3	Terminal terrestre Milagro	Guayas	Factibilidad		Min. Gobierno
3	Vía férrea Durán-Milagro-Bucay	Guayas	Prefactibilidad		MTOP
1	Alternativas de modelos de negocios para pequeños y medianos productores agrícolas en la Zona Aledaña al Embalse Daule - Peripa	Los Ríos-Guayas	Factibilidad		MAGAP
4	Barreras de vivas de protección y producción con caña guadua ( <i>Bambusa vulgaris</i> )	Los Ríos-Guayas	Prefactibilidad		ESPOL
3	Carretera Mocache-Ventanas-Caluma	Los Ríos	Prefactibilidad		MTOP
1	Centro de asistencia técnica del INIAP para medianos y pequeños productores en Palestina	Los Ríos	Idea		MAGAP
2-4	Circuito histórico religioso Santa Elena	Santa Elena	Perfil		MINTUR

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
1	Construcción de canales secundarios del sistema trasvase en Santa Elena	Santa Elena	Factibilidad		SENAGUA
2	Construcción del Hospital Regional para el cantón Quevedo y su zona de influencia	Los Ríos	Factibilidad		MSP
4	Construcción del vivero forestal en el cantón Caluma	Bolívar	Prefactibilidad		MAGAP
4	Construcción laguna de oxidación parroquia Venus del Río Quevedo	Los Ríos	Prefactibilidad		MIDUVI
4	Control de contaminación por uso de agroquímicos en el sector rural	Zona 5	Prefactibilidad		MAGAP
4	Conversión de residuos agrícolas y forestales en biocombustibles de segunda generación	Zona 5	Factibilidad		MAGAP
1	Creación de líneas de microcrédito para pobladores del sector rural	Zona 5	Factibilidad		MAGAP
1	Cultivo de pepino de mar en jaulas	Santa Elena	Factibilidad		MAGAP
4	Declaración de bosque protector para la ciudad de Quevedo	Los Ríos	Idea		MAE
4	Declaratoria de áreas protegidas para Abras de Mantequilla y los embalses de Daule-Peripa y Baba	Los Ríos-Guayas	Idea		MAE
4	Desarrollo de energía eólica	Guayas	Prefactibilidad		ESPOL

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
4	Desarrollo de energía geotérmica en Puná	Guayas	Prefactibilidad		ESPOL
2	Desarrollo de herramientas informáticas con enfoque a personas con capacidades especiales (I+D)	Zona 5	Perfil		MIES
3	Desarrollo de infraestructura para prestación de servicios básicos en los nodos de la Zona 5	Zona 5	Idea		MIES, MSP, MIDUVI y ME
1-4	Determinación del potencial hidrogeológico de la cuenca aportante del embalse Daule-Peripa	Los Ríos-Guayas	Prefactibilidad		ESPOL
1-4	Diagnóstico de la integridad operacional a largo plazo del embalse del proyecto de propósito múltiple "Jaime Roldós Aguilera"	Los Ríos-Guayas	Prefactibilidad		ESPOL
4	Diseño de sistemas no tradicionales de suministro de agua segura y depuración de aguas residuales en zonas rurales de la cuenca aportante del embalse Daule-Peripa	Los Ríos-Guayas	Prefactibilidad		ESPOL
3	Eje vial Azúcar-Sube y baja y de Sube y baja-Julio Moreno	Santa Elena	Prefactibilidad		MTOP
3	Eje vial Chanduy-Tugaduaaja-Engunga-Puerto Engabao	Guayas-Santa Elena	Prefactibilidad		MTOP
3	Eje vial Juján-Patricia Pilar ( 4 carriles)	Los Ríos	Factibilidad		MTOP

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
4	Elaboración de mapas de riesgo, programas de educación en riesgo para la población	Los Ríos-Guayas	Idea		SNGR
4	Energías alternativas, energía mareomotriz en Manglar alto (nuevo)	Santa Elena	Prefactibilidad		ESPOL
2-4	Equipamiento para Guaranda (alcantarillado, tratamiento de agua, basura, hospital, escuela del milenio)	Bolívar	Idea		ME, MIDUVI, MSP
2-4	Equipamiento para Milagro (alcantarillado, tratamiento de agua, basura, hospital, escuela del milenio)	Guayas	Idea		ME, MIDUVI, MSP
2-4	Equipamiento para Babahoyo (alcantarillado, tratamiento de agua, basura, hospital, escuela del milenio)	Los Ríos	Idea		ME, MIDUVI, MSP
2-4	Equipamiento para Quevedo (alcantarillado, tratamiento de agua, basura, hospital, escuela del milenio)	Los Ríos	Idea		ME, MIDUVI, MSP
2-4	Equipamiento Campo Alegre-Puná (sistema de alcantarillado, escuela-colegio, planta de tratamiento de agua, centro de salud)	Guayas	Idea		ME, MIDUVI, MSP
2-4	Equipamiento NBI para Balzar (alcantarillado, tratamiento de agua, basura, ampliación de hospital, terminal terrestre-primera etapa, escuela del milenio)	Guayas	Idea		ME, MIDUVI, MSP

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
2-4	Equipamiento NBI para Santa Lucía (alcantarillado, tratamiento de agua, basura, ampliación de hospital, terminal terrestre-primer etapa, escuela del milenio)	Guayas	Idea		ME, MIDUVI, MSP
2-4	Equipamiento NBI para Playas (alcantarillado, tratamiento de agua, basura, ampliación de hospital, terminal terrestre-primer etapa, escuela del milenio)	Guayas	Idea		ME, MIDUVI, MSP
2-4	Equipamiento NBI para El Triunfo (alcantarillado, tratamiento de agua, basura, hospital, terminal terrestre-primer fase, escuela del milenio)	Guayas	Idea		ME, MIDUVI, MSP
2-4	Equipamiento NBI para Naranjal (alcantarillado, tratamiento de agua, basura, hospital, terminal terrestre, escuela-colegio)	Guayas	Idea		ME, MIDUVI, MSP
2-4	Equipamiento Puná Nuevo (escuela- colegio, centro de salud, sistema de agua potable, sistema de alcantarillado, energía eléctrica y disposición final de desechos sólidos)	Guayas	Idea		ME, MIDUVI, MSP
2-4	Equipamiento turístico Ruta del Spondylus (alcantarillado, tratamiento de agua, basura, subcentro de salud, paraderos de vehículos, central telefónica y transporte público)	Santa Elena	Idea		ME, MIDUVI, MSP

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
2-4	Equipamiento para Santa Elena (alcantarillado, tratamiento de agua, basura, subcentro de salud, paraderos de vehículos, central telefónica y transporte público)	Santa Elena	Idea		ME, MIDUVI, MSP
1	Estudio de cambios en el uso el suelo en el área del embalse Daule-Peripa	Los Ríos-Guayas	Prefactibilidad		ESPOL
1-4	Georreferenciación para gestión del territorio-Cuenca del Guayas	Bolívar, Guayas, Los Ríos	Idea		SENAGUA
1	Infraestructura de riego, granjas integrales, agroindustria y agrocomercio en la provincia de Bolívar	Bolívar	Prefactibilidad		SENAGUA
4	Inspección, reparación, limpieza y mantenimiento del Río Javita	Santa Elena	Factibilidad		SENAGUA
1-5	Laboratorio para especies nativas de pesca de agua dulce, Vices	Los Ríos	Factibilidad		MAGAP
4	Manejo de desechos y vertidos para reducir la contaminación urbana e industrial que afecta áreas protegidas, especialmente en Manglares Churute y El Salado	Guayas	Idea		MAE
4	Manejo integral del humedal Abras de Mantequilla	Los Ríos	Prefactibilidad		MAE
3	Muelle Bellavista (Puná)	Guayas	Factibilidad		MAGAP
4	Pacalori plan de aprovechamiento y control del agua, de la provincia de los Ríos	Los Ríos	Factibilidad		SENAGUA

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
1-4	Planta de extracción de gas del golfo de Guayaquil	Guayas	Prefactibilidad		PETRO INDUSTRIAL
5	Planta de vacunas, Planta de genéricos, Prevención, tratamiento y capacitación en la comunidad (I+D)	Guayas	Factibilidad		MSP
4	Presa hidroeléctrica de Caluma [aprovechamiento hídrico para producción de 6,56 MW de energía]	Bolívar	Prefactibilidad		MEER
4	Programa de control forestal eficiente en Quevedo	Los Ríos	Idea		MAE
4-5	Programa de recuperación de especies nativas (acuicultura) en la provincia de Los Ríos	Los Ríos	Factibilidad		MAGAP
4	Programas de descontaminación y recuperación de ríos	Los Ríos-Guayas	Idea		MAE
1	Proyecto de piladoras comunitarias	Los Ríos-Guayas	Ejecución	NCP	MAGAP
1	Proyecto PIDAASSE - FORESTASE	Santa Elena	Factibilidad		MAGAP
4	Recuperación del río Quevedo y sus afluentes	Los Ríos	Idea		MAE
4	Reducción del proceso de erosión hídrica a través del aumento de la cobertura vegetal por las leñosas perennes, establecimiento de sistemas agroforestales en la cuenca aportante del Embalse Daule-Peripa (nuevo)	Los Ríos-Guayas	Idea		SENAGUA

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
4	Reforzamiento del sistema de áreas protegidas de la cuenca alta del río Guayas mediante la inserción de nuevas zonas de protección	Bolívar	Factibilidad		SENAGUA
4	Ruta de altura ( <i>camping</i> , paseo, observación, montañismo, <i>rafting</i> , <i>jumple</i> )	Bolívar-Guayas	Idea		MINTUR
4	Ruta del arroz	Guayas-Los Ríos	Idea		MINTUR
4	Ruta del Banano norte	Los Ríos	Prefactibilidad		MINTUR
4	Ruta del Banano sur	Guayas	Prefactibilidad		MINTUR
4	Ruta del Estuario (Posorja-Pto. El Morro-Sabana Grande-Puná)	Guayas	Idea		MINTUR
4	Ruta del Golfo (Durán-Puná- Jambelí)	Zona 5	Idea		MINTUR
4	Ruta El Salinerito y su entorno indígena	Bolívar	Idea		MINTUR
4	Ruta montubia (Salitre-Daule)	Guayas	Idea		MINTUR
4	Ruta religiosa (San Miguel-Chimbo-Guaranda)	Bolívar	Idea		MINTUR
4	Ruta turística Guayaquil-Puná Nueva	Guayas	Idea		MINTUR
4	Ruta turística Posorja-Puná-Manglecito-El Morro	Guayas	Idea		MINTUR
3	Terminal terrestre Babahoyo	Los Ríos	Factibilidad		Min. Gobierno
4	Uso sostenible de la zona ripariana del embalse Daule-Peripa a través de cultivos de ciclo corto	Los Ríos-Guayas	Prefactibilidad		ESPOL

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
4-5	Proyecto piscícola para la repoblación con especies acuáticas de los ríos de la zona Sierra	Bolívar	Idea		MAGAP
4	Implementación de plantas procesadoras para la generación de valor agregado del choclo, pájaro azul, papas y mora.	Bolívar	Idea		MAGAP
4	Reciclaje de basura para la elaboración de abonos orgánicos en la Provincia	Bolívar	Idea		MIDUVI
1	Implementación de granjas integrales autosuficientes en la Provincia	Bolívar	Idea		MAGAP
4	Ecoturismo comunitario	Bolívar	Idea		MINTUR
4	Construcción de área de protección Cashca Totoras, Bosque de Arrayanes	Bolívar	Idea		MAE
4	Creación de centro turístico (Bolívar)	Bolívar	Idea		MINTUR
3	Vía Guanujo-Echeandía (Fase 2)	Bolívar	Ejecución	NCP	MTOP
3	Vía Chillanes-Bucay	Bolívar	Ejecución	NCP	MTOP
6	Centros unificados de atención ciudadana (Modelo Durán-Chone)	Guayas-Manabí	Ejecución	NCP	Min. Gobierno - GAD
2	Control del Dengue	Guayas	Ejecución	8.332.750,00	MSP
2	Control del Paludismo y la Malaria	Guayas	Ejecución	3.702.000,00	MSP

ESTRATEGIA	PROYECTO	LOCALIZACIÓN	ETAPA DEL PROYECTO	PRESUPUESTO REFERENCIAL	ENTIDAD RESPONSABLE
4	Guayaquil ecológico	Guayas	Idea		MAE
3	Puente Sur	Guayas	Idea		MTOP
5	Parque del conocimiento	Guayaquil	Factibilidad		ESPOL
4	Desarrollo del sistema de adaptación ante cambio del nivel del mar en las zonas costeras	Zona 5	Idea		STGR
4	Impulso al desarrollo de energías limpias y renovables (eólica, solar, biocombustibles) (en estudio)	Zona 5	Idea		MEER

Así como en el caso de los proyectos sectoriales de carácter nacional, dentro de este grupo se escogieron, como prioritarios, los siguientes proyectos:

- Creación de líneas de microcrédito para pobladores del sector rural;
- Capacitación y difusión de estrategias de reacción inmediata ante desastres naturales;
- Recuperar y mantener el sistema de páramo con el fin de garantizar la dotación de agua para el consumo y las actividades humanas;
- Infraestructura de riego, granjas integrales, agroindustria y agrocomercio en la provincia de Bolívar;
- Construcción y readecuación de terminales terrestres en los nodos de la Zona de Planificación 5;
- Carretera Balzapamba-Guaranda;
- Puertos pesqueros artesanales (Chanduy, Santa Rosa, Anconcito, Palmar, Playas, Puná);
- Construcción de canales secundarios del sistema trasvase en Santa Elena;
- Centro de asistencia técnica del INIAP para medianos y pequeños productores en Palestina;
- Laboratorio para especies nativas de pesca de agua dulce en Vinces;
- Barreras vivas de protección y producción con caña guadua (*Bambusa Vulgaris*);

- Evaluación y reforzamiento del sistema de áreas protegidas;
- Ampliación de la vía Guayaquil-Quito. Ubicación Guayas-Los Ríos;
- Vía férrea Durán-Milagro-Bucay;
- Manejo de desechos y vertidos para reducir la contaminación urbana e industrial que afecta las áreas protegidas del territorio, especialmente en manglares Churute y El Salado;
- Planta de extracción de gas del golfo de Guayaquil;
- Impulso de rutas y circuitos turísticos en las cuatro provincias de la Zona de Planificación 5;
- Proyecto Integral para el Desarrollo Agrícola Ambiental y Social de forma Sostenible en el Ecuador (PIDAASSE), en la península de Santa Elena;

## 5. Bibliografía

- Ayala Mora, Enrique (1993). Resumen de historia del Ecuador. Tomo I. Quito, Corporación Editora Nacional: 13-24.
- Banco Central del Ecuador (2009). Cuentas provinciales. Banco Central del Ecuador. Versión electrónica disponible en: [www.bce.fin.ec/contenido.php](http://www.bce.fin.ec/contenido.php), (visitada 2 de febrero de 2009, Guayaquil).
- \_\_\_\_\_ (2008). Anexo metodológico de las cuentas provinciales. Quito: Banco Central del Ecuador.
- Chávez Vallejo, Gina (2007). Conflictos socioambientales en el Ecuador. Quito: Consejo Nacional de Desarrollo Sustentable.
- CLIRSEN-PMRC (2006). Actualización del estudio multitemporal de manglares, camaroneras y áreas salinas en la costa continental ecuatoriana al año 2006.
- ESPAC-INEC (2007). Encuestas de superficie y producción agropecuaria continua.
- ESPOL (2008). Ecosistema Guayas (Ecuador). Medio ambiente y sostenibilidad. Guayaquil, Revista Tecnológica: Vol. 21, 1-6.
- ESPOL-CEDEGE-PROYECTO SICA. Estudio potencial agroindustrial y exportador de la península de Santa Elena y de los recursos necesarios para su implantación. Versión electrónica disponible en: [http://www.sica.gov.ec/agronegocios/est\\_peni/index.html](http://www.sica.gov.ec/agronegocios/est_peni/index.html), (visitada el 4 de febrero de 2009, Guayaquil).
- ESPOL-Subsecretaría de Turismo (2006). Inventario de atractivos turísticos de las provincias del Guayas, Los Ríos y Santa Elena.
- ESPOL-Universitat Jaume I (2008). Ecosistema Guayas. Medio ambiente y sostenibilidad.
- Gobierno Provincial de Bolívar. Plan estratégico de desarrollo provincial 2004-2024.
- Gobierno Provincial de los Ríos (2008). Plan provincial de Los Ríos.
- Gómez Orea, Domingo (2008). Ordenación territorial. España: Segunda edición.
- IGM (2000). Atlas universal y del Ecuador.
- INEC (2007). Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo-ENEMDU.
- \_\_\_\_\_ (2005-2006). Encuesta de condiciones de vida-ECV.

- \_\_\_\_\_ (2001). VI Censo de población y V de vivienda.
- MCDS (2009). Sistema Integrado de Indicadores Sociales Del Ecuador SIISE 4.5. Versión digital (CD).
- Pareja Diezcanseco, Alfredo (1990). Breve historia del Ecuador, Tomo I. Quito, Libresa: 7-35.
- Plan de desarrollo de la provincia de Los Ríos "Plan 2020".
- Plan de desarrollo del cantón Babahoyo. Sección "Hitos Históricos", 9-11.
- PSI, Productos y Servicios Industriales Cía. Ltda. (2008). Estudio para la identificación/mitigación de la contaminación en la zona costera de la Libertad.
- SENPLADES (2009). Plan Nacional para el Buen Vivir 2009 - 2013. Quito: El Conejo.
- SENPLADES, Subsecretaría Zonal 5 (2008). Plan Provincial de Santa Elena.
- SICA-MAGAP (Servicio de Información y Censo Agropecuario-Ministerio de Agricultura Ganadería, Acuacultura y Pesca Del Ecuador) (2008). Cadenas agroindustriales. Versión disponible en: [www.sica.gov.ec](http://www.sica.gov.ec) (visitada el 5 de febrero de 2009, Guayaquil).
- SIG-SNAP, Ministerio del Ambiente (2008). Áreas naturales que conforman el SNAP. Dirección de información, investigación y educación ambiental.

### **Páginas web consultadas**

- [www.archivohistoricodelguayas.com](http://www.archivohistoricodelguayas.com)
- [www.bnf.fin.ec/](http://www.bnf.fin.ec/) Red de oficinas y sucursales (visitada el 19 de octubre de 2009).
- [www.cedege.gov.ec](http://www.cedege.gov.ec)
- [www.conesup.net/lista\\_universidades.php](http://www.conesup.net/lista_universidades.php) (visitada el 19 de noviembre de 2008).
- [www.cnj.gov.ec/](http://www.cnj.gov.ec/) 14 de enero de 2009
- [www.redatam@inec.gov.ec](mailto:www.redatam@inec.gov.ec)
- [www.supercias.gov.ec/](http://www.supercias.gov.ec/) Superintendencia de Compañías Guayaquil (visitada el 20 de octubre de 2008)
- [http://www.viajandox.com/boli\\_sanmiguel\\_bosquelosarrayanes.htm](http://www.viajandox.com/boli_sanmiguel_bosquelosarrayanes.htm)

## 6. Siglas utilizadas

CEDEGE	Comisión de Estudios para la Cuenca del Río Guayas
CIIFEN	Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno de El Niño
CLIRSEN	Centro de Levantamientos Integrados de Recursos Naturales por Sensores Remotos
ECV	Encuesta de Condiciones de Vida
EMELGUR	Empresa Eléctrica Regional Guayas Los Ríos S.A.
ENAC	Empresa Nacional de Almacenamiento y Comercialización
ENEMDUR	Encuesta Nacional de Empleo y Desempleo Urbano y Rural
ESPAC	Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
IESS	Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social
INAMHI	Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
MAGAP	Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca
MIES	Ministerio de Inclusión Económica y Social
NC	No consta
ND	No disponible
ONG	Organizaciones no gubernamentales
PEA	Población económicamente activa
PIDAASSE	Proyecto Integral para el Desarrollo Agrícola Ambiental y Social de forma Sostenible en el Ecuador
SC	Sí consta
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
SNAP	Sistema Nacional de Áreas Protegidas
UPAS	Unidades de producción agrícola
VAB	Valor agregado bruto







Lined writing area with horizontal dotted lines.

Handwriting practice area consisting of 20 horizontal dotted lines.



Handwriting practice area consisting of 20 horizontal dotted lines.

A series of horizontal dotted lines for writing notes, spanning the width of the page.

Con el apoyo de:



EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO



Ecuador

ART

Articulación de Redes Territoriales

